

Arkivsaknr 20/20975-2
Saksbehandler Trond Eliassen

Saksgang
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
19.01.2021
27.01.2021

Søknad om kommunal lånegaranti - Tromsø International School

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Tromsø kommune gir simpel garanti for lån Stiftelsen Tromsø International School opptar til kjøp og oppføring av modulbygg til grunnskole. Garantien gjelder for hovedstol på kr 34 064 456,- med et tillegg på 10 % av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger.
2. Garantitiden fordeles slik:
 - a. Lånebeløp: kr 26 847 989 – Garantitid: 20 år + tillegg på inntil 2 år jfr. garantiforskriften § 3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetaling av lånet. Det aksepteres et års avdragsfrihet fra utstedelse av gjeldende garanti.
 - b. Lånebeløp: kr 7 216 467 – Garantitid: 5 år + tillegg på inntil 2 år jfr. garantiforskriften § 3. Det forutsettes at mva-kompensasjon går til nedbetaling på lån. Det aksepteres avdragsfrihet frem til mva-kompensasjon er innbetalt.
3. Kommunedirektør i Tromsø kommune gis myndighet til å godkjenne/akseptere låntakers kredittvilkår.
4. Så lenge garantiforholdet eksisterer skal Stiftelsen Tromsø International School uoppfordret oversende til kommunen revisorgodkjent regnskap, så snart dette er offentlig kjent.
5. Det tas forbehold om statsforvalterens godkjenning av garanti.

Mari Enoksen Hult
Konst. kommunedirektør

Oddgeir Albertsen
Stabssjef, stab for økonomi og utvikling

Hva saken gjelder

Økonomisk og juridisk vurdering av søknad om kommunal garanti for lån Stiftelsen Tromsø International School skal oppta til kjøp og oppføring av modulbygg til grunnskole.

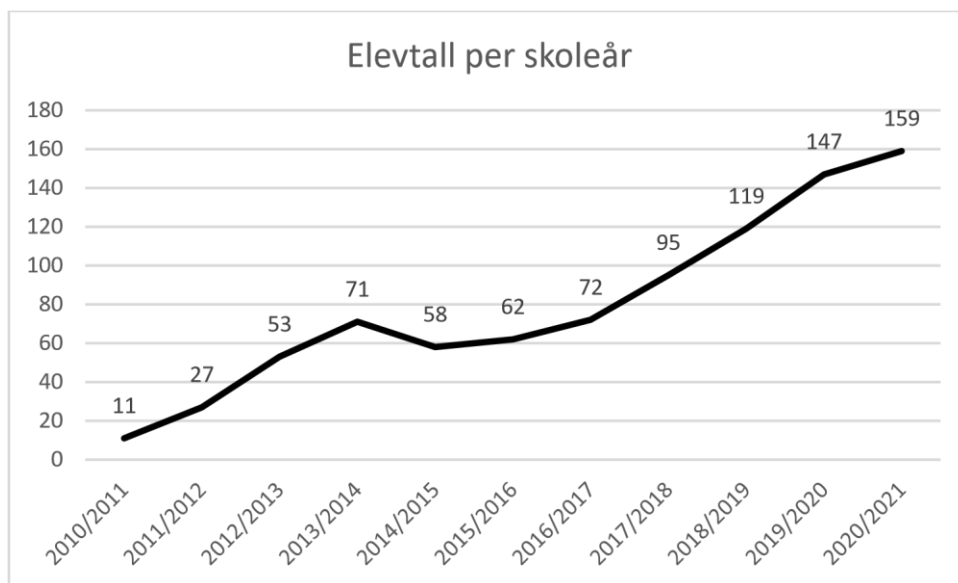
Saksutredning

Innledning

Stiftelsen Tromsø International School (TRINT) er en friskole som ble stiftet i mars 2008. Stiftelsen har som formål å drive grunnskoleundervisning for barn i grunnskolepliktig alder. Undervisningen drives i henhold til det internasjonale gradsystemet International Baccalaureate, og det til enhver tid gjeldende regelverk for skoler godkjent etter friskoleloven.

Skoleåret 2020-2021 teller skolen 160 elever og 35 ansatte med tilhørighet til over 40 ulike land. Om lag 70 prosent av elevmassen har foreldre som arbeider ved UiT – Norges Arktiske Universitet, Universitetssykehuset i Nord-Norge eller virksomheter knyttet til Framsenteret. Skolens samfunnsmandat er å tilrettelegge for internasjonal rekruttering til regionen ved å tilby et internasjonalt skoletilbud for grunnskoleelever.

Tabellen nedenfor viser elevtallsveksten ved skolen.



TRINT er i dag lokalisert i leide lokaler i Breivika, men dagens leieavtale om skolebygg med Troms og Finnmark fylkeskommune er sagt opp med virkning 01.07.2021. Det er inngått avtale med Tromsø kommune om bruk av tomt Christian VII's gate 5, 118/11 for modulskole.

Totalt kostnader for kjøp og oppføring av modulbygg er anslått til kroner 38 802 336.

Følgende finansiering legges til grunn for etablering av modulbygg:

-Lån:	Kr 26 847 989
-Mva-kompensasjon:	Kr 7 216 467 (forskuttet gjennom kortsiktig lån)
-Egenkapital:	Kr 4 737 880

TRINT søker om kommunal lånegaranti på inntil kr 34 064 456 med følgende løpetid:

-langsigtig lån 20 år: kr 26 847 989 med et års avdragsfrihet fra utstedelse av garantien

-kortsiktig lån 5 år: kr 7 216 467 med avdragsfrihet frem til mva-kompensasjon er mottatt.

Tromsø kommune samlede garantiansvar

Pr 31.12.2019 var kommunens totale garantiansvar på 466,7 millioner kroner.

Garantiansvaret fordeles etter formål:

- Private barnehager og andelsbarnehager: 8,2 millioner kroner
- Energi: 4,3 millioner kroner
- Kultur og idrett: 304,3 millioner kroner
- Sosiale formål: 14,0 millioner kroner
- Kirke: 52,3 millioner kroner
- Renovasjon: 83,6 millioner kroner

I tillegg har kommunestyret innvilget følgende kommunale garantier hvor søker enda ikke har opptatt lån:

- Stiftelsen kommunale boliger: 40,0 millioner kroner
- Tromsøysund sokn: 10,0 millioner kroner
- TUIL Arena II Eiendom AS: 20,0 millioner kroner
- Bjerkakerhallen AS: 5,9 millioner kroner

Garantiansvaret i kommunen er høyt som følge av innvilgelse av store garantier til utbygging innenfor kultur-, idretts- og renovasjonsformål. Kommunestyret har den 26. april 2017 (k-sak 90/17) vedtatt nye retningslinjer og rammer for fremtidige garantistillelser. Retningslinjene klargjør hvilke formål som skal prioriteres og kriterier for øvrig som skal ligge for nye kommunale garantistillelser. Det er innført krav om blant annet:

- Obligatorisk rapporteringsplikt for alle kommunale garantihavere hvor kommunen minimum en gang i året får oversendt revisorgodkjent regnskap.
- Med fare for mislighold av låneforpliktelser skal kommunen umiddelbart underrettes
- Ved vesentlige endringer i organisering, styreform og vedtekter skal kommunen underrettes

Retningslinjer vil gi kommunen fortløpende oversikt over den økonomiske status tilknyttet garantiporteføljen, og om nødvendig sette i verk tiltak for å forhindre at garantier blir misligholdt.

Juridisk vurdering av kommunal garanti

Kommunelovens § 14-19 med tilhørende forskrifter regulerer kommuners garantiforpliktelser. Det kan i den forbindelse stilles spørsmål om forbudet om garantistillelse til næringsvirksomhet i kommuneloven kommer til anvendelse. Begrunnelsen for forbudet er den betydelige økonomiske risiko slike garantier fører med seg. Formuleringen "utøvelse av næringsvirksomhet" har ingen presis avgrensning, men i forarbeidene til loven gir departementet uttrykk for at man vil legge vekt på om virksomheten har et gevinstformål.

TRINT har som formål å drive undervisningsvirksomhet for barn fra 6-16 år. Undervisningen skal drives i henhold til det internasjonale gradsystemet International Baccalureate, og det til enhver tid gjeldende regelverk for skoler godkjent etter friskoleloven. Alle offentlige tilskudd og skolepenger skal komme elevene til gode, jfr. friskoleloven § 6-3. Kommunedirektøren anser at forbudet om garantistillelse til næringsformål ikke kommer til anvendelse i denne sak.

Økonomisk vurdering av kommunal garanti

Stiftelsen sitt årsregnskap pr. 31.12.19 et overskudd på 1,6 millioner kroner mot et overskudd i 2018 på 2,2 millioner kroner. Det er forventet et regnskapsmessig årsresultat på 2,7 millioner kroner i 2020. Stiftelsen hadde en egenkapital på 7,4 millioner kroner, mens langsiktige gjeldsforpliktelser pr. 31.12.19 var på om lag kroner 100 000.

Tabellen nedenfor viser sentrale økonomiske nøkkeltall for årene 2019 og 2018:

Økonomiske hoved- og nøkkeltall	2019	2018
Driftsresultat	1 585 431	2 229 822
Egenkapital	7 444 188	5 850 514
Driftsmargin (%): Driftsresultat i % av driftsinntekter	6,23 %	11,17 %
Likviditetsgrad 1: Omløpsmidler / Kortsiktig gjeld	2,18	3,44
Egenkapitalandel (%)	67,43 %	68,56 %
Gjeldsgrad	0,48	0,38
Totalrentabilitet (%): Avkastning på totalkapitalen	14,40 %	27,80 %

TRINT har en solid økonomi med lav gjeldsgrad, høy egenkapital og god likviditet. Et låneopptak i størrelsesorden 34,1 millioner kroner vil påføre stiftelsen økte kapitalutgifter. Samtidig vil en kommunal garantistillelse gi gunstige rentebetingelser på lån, og stiftelsen kan pr. dd. oppta lån med en rente på ned mot 1,4 %. Dette vil gi årligere rentekostnader i størrelsesorden kroner 480 000, noe som er godt innenfor dagens driftsrammer til stiftelsen.

Samtidig vil et kjøp av nytt modulbygg gjøre at skolekapasiteten fremover kan økes til 220 elever. Vekst i elevtall opp til 220 elever vil gi omtrent kr 85 000 i økte inntekter per elev uten økte kostnader. Skolen opplever i dag en høy og økende interesse i tråd med Tromsøregionens økende etterspørsel av internasjonal arbeidskraft. En realistisk vekstprognose er at skolen vil nå et elevtall på 220 elever innen fem år etter flytting til nytt skolebygg, med en vekst på 14 elever per år. Dette vil gi skolen omtrent kroner 1 200 000 i økte inntekter per år opp mot en total økning i inntekter på omtrent kroner 5 000 000.

Kommunedirektøren er av den oppfatning at den økonomiske risikoen knyttet til kommunal garantistillelse til TRINT's investering i modulbygg er liten. Forventet vekst i elevtall med påfølgende høyere inntekter vil bidra til at stiftelsen har god betjeningsevne for låneopptak i størrelsesorden 34,1 millioner kroner. Det forventes videre at mva-kompensasjon på 7,2 millioner i løpet av de første driftsår vil bli innbetalt slik at de langsiktige lånet vil utgjøre 26,8 millioner kroner.

Oppsummering

TRINT står uten skolebygg fra 01.07.2021. Dersom nytt skolebygg ikke sikres vil skolen stå uten lokaler og dermed stå uten andre alternativ enn å avvikle drift. Skolen er kjent med at internasjonalt skoletilbud for barn av arbeidsinnvandrere er avgjørende for at regionen skal kunne tiltrekke seg kompetanse i form av internasjonal rekruttering, som igjen bidrar til befolkningsvekst/befolkningsstabilitet og skatteinntekter.

TRINT har inngått avtale med Tromsø kommune om bruk av tomt, Christian VII's gate 5 for oppføring av modulscole. Totalt kostnader for kjøp og oppføring av modulscole er stipulert til kroner 38 802 336, og stiftelsen har søkt Tromsø kommune om en lånegaranti på totalt kr 34 064 456.

Kommunen har gjennom flere år innvilget store garantier til bl.a. TUIL og IF Fløya. Det er grunn til å uttrykke stor bekymring for nivået på kommunens garantiansvar. I nye retningslinjer stilles det strengere krav til hvilke formål som skal innvilges garanti, samt økt krav til oppfølging og kontroll av eksisterende garantihavere.

Kommunedirektøren anses dog at den økonomiske risikoen knyttet til kommunal garantistillelse til TRINT's investering i modulbygg er liten. Forventet vekst i elevtall med påfølgende høyere inntekter vil bidra til at stiftelsen har god betjeningsevne for låneopptak i størrelsesorden 34,1 millioner kroner. Kommunedirektøren vil understreke at fortsatt drift av skolen er av stor betydning slik at en kan tilby et internasjonalt skoletilbud for grunnskoleelever, i tråd med Tromsø kommunes strategi for å bidra til internasjonale etableringer og arbeidsplasser.

Konklusjon

Kommunedirektøren stiller seg positiv til å innvilge en kommunal lånegaranti på kroner 34 064 456 til stiftelsen Tromsø International School slik at de får mulighet til å gjennomføre kjøp av modulbygg for grunnskole.

Vedtakskompetanse

Kommunestyret

Vedlegg

Søknad kommunal lånegaranti rev 08.01

Beskrivelse av garantisøker og økonomiske forutsetninger rev 08.01

Årsoppgjør_2019_Tromsø_International_School

Årsregnskap 2018 signert

Vedtakter Stiftelsen Tromsø International School