

Arkivsaknr 20/19527-2
Saksbehandler Øystein Dale

Saksgang
Kommunestyret
Formannskapet

Møtedato
27.01.2021
19.01.2021

Svar til kommunestyret vedrørende kontrollutvalgsak 081/19 – forvaltningsrevisjonsrapport – beslutningsgrunnlaget for Tromsøbadet

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

- A. Saken tas til orientering
- B. Kommunestyret ber Kommunedirektøren utarbeide reglement for investeringsprosjekter i Tromsø kommune. Reglementet skal omfatte utredning, planlegging, kvalitetssikring og beslutning av alle investeringsprosjekter over en nærmere angitt beløpsgrense. Forslag til reglement fremlegges til endelig vedtak i kommunestyrets møte senest mai 2021.

Mari Enoksen Hult
Konst. kommunedirektør

Mette Mohåg
Avdelingsdirektør avd. bymiljø

Hva saken gjelder

Kommunedirektøren besvarer herved Kommunestyrets vedtak under sak 207/19 i møte 11.12.2019 vedrørende «beslutningsgrunnlaget for Tromsøbadet» datert 14.9.2019.

Vedtaket pkt. 2 lyder:

“Kommunestyret ber administrasjonssjefen gjennomgå gjeldende regler og rutiner samt anbefalinger om gjennomføring av investeringsprosjekter for å vurdere om:

- *Kommunen har tilstrekkelige retningslinjer for hvilke utredninger og analyser som bør gjøres i tidligfasen av et investeringsprosjekt.”*
- *Kommunen bør ha retningslinjer for hvilke opplysninger kommunestyret skal forelegges i tidligfasen av et investeringsprosjekt.”*

Saksutredning

Generelt om prosjektgjennomføring i Tromsø kommune

Tidligfase i investeringsprosjekt defineres i hovedsak som prosessen fra det oppstår et behov, problem eller idé til det foreligger et beslutningsgrunnlag for investering. Stegene imellom disse punktene kan være mulighetsstudier, alternativvurderinger og konseptvalg.

Etter kommunedirektørens vurdering er det flere sentrale problemstillinger knyttet til såkalt tidligfase i investeringsprosjekt som bør få en tydeligere håndtering i kommuneorganisasjonen, dette gjelder i forhold til så vel politiske som administrative prosesser. Dette har vært belyst i flere sammenhenger, og det har vært fremholdt at kommunen bør få på plass et reglement for investeringer slik mange andre kommuner har. Blant annet i sak om kommunens investeringer og gjeldssituasjon behandlet i kommunestyret i april 2018 ble administrasjonssjefen bedt om å fremlegge forslag til investeringsreglement.

Når det gjelder retningslinjer for utredning og analyser i tidligfasen av et investeringsprosjekt har kommunen i dag ikke godt nok system, slik kommunedirektøren ser det. Blant annet uklar struktur på bestillerkompetansen i de ulike avdelingene, samt en utydelig prosess for gevinstrealisering og prioritering av behov fremstår som utfordringer. God bestillerkompetanse er en viktig suksessfaktor for å lykkes med tidligfase prosjektutvikling og ikke minst treffe på et tiltak som er til det beste for kommunen, de tiltenkte brukerne og som skaper mest mulig verdiskapning.

Et investeringsreglement vil være et viktig element i den samlede virksomhetsstyringen i kommunen, og ikke minst styring innenfor fastsatte økonomiske rammer. Tydelige krav til utredninger, beslutningspunkter og krav til dokumentasjon i forhold til prosjektets fremdrift, risiko, gevinstrealisering, organisering og konsekvenser for det aktuelle tjenesteområdet vil bidra til både bedre beslutningsgrunnlag og bedre styring av prosjekter. Dette er elementer som vil inngå i et investeringsreglement.

For øvrig har kommunen på mange måter god struktur på investeringsprosessen ut over tidligfase. Når det gjelder mandat, roller og ansvar vi en tydelig struktur i dag, som kommer frem av dokumentet «Mandat og organisering av investeringsprosjekter i Tromsø kommune» (siste revisjon datert 04.06.2018). Dokumentet beskriver ansvarsforhold og myndighet fra et prosjekt forlater strategistadiet og går inn i planlegging og videre til utførelse og overlevering til drift, gjennom en verdikjede med ulike steg. Mandatet er godkjent av kommunedirektørens ledergruppe november 2018 og tatt i bruk på samme tidspunkt.

Konklusjon

Det foreligger i dag ikke tydelige retningslinjer for hva som skal forelegges kommunestyret i tidligfasen av et investeringsprosjekt, om det skal fremlegges og i så fall når. Dette er ikke godt nok. Det må derfor utarbeides retningslinjer for dette, som bør ta for seg problemstilling, prosjektmål, gevinst, konseptvalg og grunnlag for politisk prioritering.

Kommunedirektøren ser for seg å innarbeide investeringsreglementet i det nye økonomireglementet som er under utarbeidelse og som fremmes for kommunestyret første halvår 2021.

Vedtakskompetanse

Kommunestyret

Vedlegg