

Arkivsaknr 20/15588-1
Saksbehandler Gry Caroline Dons

Saksgang
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato
15.09.2020
30.09.2020

Forskrift om rett til godtgjøring og velferdsgoder for folkevalgte i Tromsø kommune, ny avtale med Tromsø kommunale pensjonskasse, reglement for kontrollutvalget i Tromsø kommune

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Forskrift om rett til godtgjøring og velferdsgoder for folkevalgte i Tromsø kommune, Troms og Finnmark fylke av 30. september 2020 vedtas. Forskriften erstatter reglement for arbeidsvilkår og godtgjøring av folkevalgte i Tromsø kommune, datert 16. oktober 2019.
2. Veileder til forskrift om rett til godtgjøring og velferdsgoder for folkevalgte i Tromsø kommune tas til orientering.
3. Tillegg til vedtekter for offentlig tjenestepensjon i Tromsø kommunale pensjonskasse for folkevalgte vedtas. Dette erstatter tidligere tilleggsavtale.
4. Endringer i reglement for kontrollutvalget i Tromsø kommune vedtas. n

Mari Enoksen Hult
Konst. kommunedirektør

Hva saken gjelder

Ny kommunelov krever at regler om godtgjøring og velferdsgoder vedtas i forskrifts form. Prinsippene om godtgjøring er videreført, men med noen presiseringer og krav om at enkelte regler skal vedtas som forskrift:

- Skyss-, kost- og overnattingsutgifter, § 8-3
- Dekning av utgifter, § 8-3
- Tapt arbeidsinntekt, § 8-3
- Godtgjøring for politisk arbeid, § 8-4
- Ettergodtgjøring for folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, § 8-6
- Permisjoner for folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, § 8-10

Forskriften erstatter tidligere godtgjøringsreglement og det er utarbeidet en veileder til forskriften som har supplerende bestemmelser om godtgjøring og velferdsgoder.

Inngåelse av ny avtale med Tromsø kommunale pensjonskasse om endring av minstegrense knyttet til stilling/godtgjørelse for innmelding i kommunens pensjonsordning. Grensen endres fra 33 % av tidligere beregningsgrunnlag til 20 % av beregningsgrunnlaget.

Endringer i reglement for kontrollutvalget etter initiativ fra kontrollutvalget.

Saksutredning

Forskrift om rett til godtgjøring og velferdsgoder for folkevalgte

Ny kommunelov krever at regler om godtgjøring og velferdsgoder vedtas i forskrifts form. Forskriften erstatter godtgjøringsreglementet som ble vedtatt av kommunestyret ved konstituerende møte. Satsene for møtegodtgjørelse er senere endret av kommunestyret.

Prinsippene og beregningen for arbeidsgodtgjøring og møtegodtgjørelse i tidligere reglement er videreført i forskriften. Det er lagt inn en formålsbestemmelse i § 1. En slik formålsbestemmelse utdypet kommunelovens generelle formål om å legge til rette for et sterkt og representativt lokaldemokrati.

På bakgrunn av politiske signaler er det gjort en endring knyttet til ledere av hovedutvalgene. I godtgjøringsreglementets pkt 3.3 står det:

Medlemmer av formannskapet som har verv i klageutvalget, hovedutvalgene, administrasjonsutvalget eller saksforberedende komiteer oppnevnt av formannskapet, godtgjøres ikke særskilt for dette. Disse vervene anses godtgjort som en del av godtgjørelsen som formannschaftsmedlem. Medlemmene har heller ikke rett til tapt arbeidsfortjeneste for møter vervet medfører.

Forslaget i ny forskrift § 7 fjerde ledd lyder:

Ledere av hovedutvalg som har verv i klageutvalget, administrasjonsutvalget eller saksforberedende komiteer oppnevnt av formannskapet, godtgjøres ikke særskilt for dette. Vervene anses godtgjort som en del av godtgjørelsen som hovedutvalgsledere. Medlemmene kan likevel ha rett til tapt arbeidsfortjeneste for møter vervet medfører.

Begrunnelsen for dette er at formannskapet hadde tidligere en høyere fastgodtgjøring. Dette var årsaken til at formannskapets representanter ikke skulle godtgjøres særskilt ut over dette.

Nåværende periode er det lagt opp til en hovedutvalgsmodell hvor hovedutvalgslederne har en større godtgjøring. Øvrige verv anses godtgjort gjennom denne arbeidsgodtgjøringen, slik det tidligere var for formannskapets medlemmer.

Nytt punkt i forskriften er at det er satt en frist på tre måneder for fremme krav om dekning av utgifter og økonomisk tap etter § 3.

I ny forskrift er det også foreslått møtegodtgjørelse til medlemmer av ungdomsrådet, som i ny kommunelov er et lovbestemt organ. Tidligere har dette ikke vært formalisert, men praksis har vært at ungdomsrådets medlemmer har mottatt en godtgjøring med kr 100 pr møte. Dette er foreslått økt til kr 250 pr møte.

I henhold til forvaltningsloven § 37 skal utkast til forskrifter sendes på høring før de vedtas. Dette er for å sikre et godt beslutningsgrunnlag. Fordi forskriften ikke innebærer vesentlige endringer i gjeldende godtgjøringsreglement anses kravet til høring å være ivaretatt gjennom formannskapets behandling.

Forvaltningsloven stiller for øvrig krav til hva som er hensiktsmessig å regulere i en forskrift og hva en forskrift skal inneholde. De folkevalgtes økonomiske rettigheter kan ikke lenger reguleres i reglementer, som har en litt løsere ramme når det gjelder saksbehandling og utforming. Bestemmelser som allerede er lovfestet skal ikke gjentas i forskrifts form. Forskrifter skal inneholde regler. Veiledende tekst bør derfor ikke tas med i forskriften, men gjøres tilgjengelig på annen måte.

Kommunedirektøren finner det derfor hensiktsmessig å utarbeide en veileder til forskriften som er tenkt å fungere som et hjelpedokument. Her finnes nærmere veiledning om enkelte av bestemmelsene i forskriften. En slik veileder trenger ikke å bli vedtatt av kommunestyret, men kan endres administrativt ved behov for justeringer.

Godtgjøringsreglement, utkast til ny forskrift og veileder ligger vedlagt i saken.

Tillegg til vedtekter for offentlig tjenestepensjon i Tromsø kommunale pensjonskasse for folkevalgte

Ved konstituerende møte i sak 179/19 vedtok kommunestyret revidering av reglement for arbeidsvilkår og godtgjøring av folkevalgte. Følgende punkt ble blant annet vedtatt:

Folkevalgte meldes inn i kommunens ordinære pensjonsordning for hele sitt frikjøp, også gruppefrikjøp som utbetales til medlem av kommunestyret, i henhold til avtale med Tromsø kommunale pensjonskasse.

Fra oktober 2019 har gruppefrikjøp vært en del av pensjonsgrunnlaget. Krav om 33 % stilling/godtgjøring har vært uforandret. Det er et politisk ønske å senke grensen for innmelding i pensjonskassen til 20 % stilling/godtgjøring av gjeldende beregningsgrunnlag. Det er kommunestyret selv som må vedta slik ny grense for innmelding.

Det er lønnsavdelingen i kommunen som sender opplysninger om lønn/godtgjøring for den enkelte folkevalgte til pensjonskassen. De som meldes inn trekkes en egenandel på 2 % av lønn.

Hvilken betydning denne justeringen har å si for pensjonsutbetalingen vil bero på mange individuelle faktorer som f.eks. pensjonsbeholdningens størrelse på uttakstidspunktet, opptjenings tid og gjennomsnittlig stillingsprosent i medlemstiden.

Ordningen er samordningspliktig med folketrygden og det foretas levealdersjustering etter samme forholdstall/delingstall som brukes i folketrygden. For mer detaljer informasjon vises det til pensjonskassens hjemmeside www.tromsopensjonskasse.no

Utkast til nytt tillegg med 20 % grense ligger vedlagt i saken.

Endringer i reglement for kontrollutvalget i Tromsø kommune

Kontrollutvalget har anmodet kommunedirektøren om å legge frem endringssak om kontrollutvalgets reglement. Kontrollutvalget ber kommunedirektøren foreta mindre justeringer i vedtatte reglement slik at det samsvarer med kommunelovens bestemmelser.

Endringer som er foretatt:

Fra gammelt reglement pkt 1.

Valg og sammensetning

Kontrollutvalget skal ha minst 5 medlemmer og varamedlemmer, hvorav tre medlemmer velges fra kommunestyret.

Dette er endret til:

Valg og sammensetning

Kontrollutvalget skal ha minst 5 medlemmer og varamedlemmer, hvorav minst ett medlem velges fra kommunestyret.

Fra gammelt reglement pkt 2 andre avsnitt **Myndighet og ansvarsområde**

Kontrollutvalget rapporterer resultatene av sitt arbeid til kommunestyret. I saker som skal oversendes til kommunestyret skal kommunedirektøren gis anledning til å uttale seg før kontrollutvalget behandler saken, jfr. kommuneloven § 23-5. Når saken etter kontrollutvalgets behandling oversendes kommunestyret, kan kommunedirektøren gi supplerende opplysninger til saken, dersom det er nødvendig for å få saken forsvarlig opplyst.

Dette er endret til:

Kontrollutvalget rapporterer resultatene av sitt arbeid til kommunestyret. I saker som skal oversendes til kommunestyret skal kommunedirektøren gis anledning til å uttale seg før kontrollutvalget behandler saken, jfr. kommuneloven § 23-5.

Det vedtatte reglementet og forslag til nytt reglement ligger ved saken.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at innstilling i saken vedtas.

Vedtakskompetanse

Kommunestyret

Vedlegg