

Arkivsaknr 20/15231-1
Saksbehandler Gunn Elin Jakobsen

Saksgang
Eldrerådet
Kommunalt råd for mennesker med nedsatt
funksjonsevne
Helse- og velferdsutvalget
Kommune- og byutviklingsutvalget
Kultur, idretts- og friluftsutvalget
Miljø-, klima- og samferdselsutvalget
Oppvekst- og utdanningsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

Planstrategi for Tromsø kommune 2020-2023 til politisk behandling

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

Tromsø kommunes planstrategi for 2020-2023 vedtas.

Mari Enoksen Hult
Konst. kommunedirektør

Magne Amundsen
Konstituert stabssef

Hva saken gjelder

Alle kommuner er pålagt å utarbeide en planstrategi etter plan- og bygningslovens § 10-1. Den skal vedtas innen ett år etter at kommunestyret er konstituert. Gjennom planstrategien beskrives utfordringer og utviklingstrekk, og det gjøres prioriteringer av hvilke planer som er nødvendig for å få en ønsket utvikling av kommunen.

Saksutredning

Organisering og arbeidsprosess

Arbeidet med den nye planstrategien startet høsten 2019 med å skaffe oversikt over hvilke nye planer som bør utarbeides og hvilke som bør fornyes eller videreføres/utgå. Beskrivelsen av utfordringsbilder er laget kort, siden det i øvrige dokumenter allerede er foretatt fremstillinger av dette, jf. kapittel 2 i planstrategien. Det har vært nedsatt en tverrsektoriell prosjektgruppe, med kommunedirektørens ledergruppe som styringsgruppe.

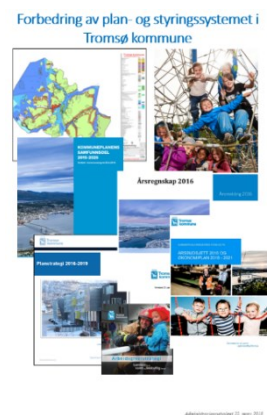
Etter kommunens reglement for hovedutvalgene (punkt 2) kan utvalgene/formannskapet be om å få saker fremlagt fra administrasjonen, det gjelder også plansaker. Kommunestyret kan endre en vedtatt planstrategi uten at den må ut på ny behandlingsrunde.

Evaluering

I arbeidet med forbedring av plan- og styringssystemet (administrasjonsutvalget mars 2018) ble det gitt følgende føringer:

- Tromsø kommune vil ha et realistisk antall planer som vi klarer å utarbeide til planlagt tid.
- Tromsø kommune vil arbeide for å holde planer aktive heller enn å ha mange som ikke brukes.

Midtveisevalueringen av Planstrategi 2016-2019 ble behandlet i kommunestyret i april 2018 med følgende føring: «Det må settes opp en jevnere spredning av arbeidsbelastningen i fireårsperioden.» Evalueringen viste mye forsinkelser i planarbeid. Planoversikten i kapittel 4.2 er derfor satt opp ikke med bare år for sluttbehandling av planene, men det er angitt i hvilken tidsperiode planutarbeidelsen skal skje i. Dette for å få en bedre vurdering av omfanget av arbeidet.



Oppfølgingen av vedtatt planstrategi bør bli gjenstand for årlig vurdering, gjerne i forbindelse med oppstarten av arbeidet med handlings- og økonomiplanen. Analysebehovet og perspektiver bør være forankret der.

Oppsummering av antall planer

Totalt er det 63 planer som er med i planprogrammet i valgperioden, men kun 37 foreslås til politisk behandling. 26 av de 60 planene er tidligere vedtatte planer som videreføres uten revisjon i denne perioden.

Strategisk viktige planer

Handlings- og økonomiplanen er i en særstilling som et viktig styringsredskap for kommunen. Strategisk planlegging er viktig for å styre kommunen ut fra et lengre tidsperspektiv, og det er noen planer i planoversikten som kan fremheves som spesielt sentrale:

- *Kommuneplanens samfunnsdel og - arealdel*
- *Kommunedelplan for kultur*
- *Strategisk næringsplan*
- *Overordnet plan for beredskap og krisehåndtering*

- *Klima-, miljø- og energiplan*
- *Overordnet strategi for helse og omsorg*
- *Strategisk oppvekstplan*

Ressursvurderinger

Kommuneloven og plan- og bygningsloven sier at planleggingen skal bygge på en realistisk vurdering av den forventede utviklingen og av den økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring. I kommuneloven fremheves det i § 14.1 den generelle plikten til å forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt. Samtidig skal kommuner utarbeide samordnede og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi, og for lokalsamfunnets utvikling. Tema og handlingsplaner bør vurderes med dette som utgangspunkt før planarbeid startes.

Ressursbruken til selve planutarbeidelsen bør også vurderes. Ferdigstilling av en temaplan som krever tverrsektoriell deltakelse kan ta mellom 1 – 1 1/2 år, dersom arbeidet utføres uten egen prosjektansatt. Omfang av medvirkning har også betydning for hvor lang tid ferdigstillingen av planen trenger. Planlegging koster i form av timeforbruk og må derfor vurderes nøye.

Lokale føringer

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt 17. juli 2020. Planen er bygd opp rundt FNs bærekraftsmål. Det forutsettes at føringer fra kommuneplanen tas med videre og konkretiseres i arbeid med øvrige planer.

Rutiner for planprosessen

Kommunene står fritt til intern organisering av planleggingen innenfor plan- og bygningsloven og kommuneloven. Vi har etter §§ 1-4 og 5-1 plikt til å legge til rette for medvirkning og samarbeid med interesserte private og offentlige aktører. Statlige fagmyndigheter og fylkeskommunen har rett og plikt til å bidra i planarbeidet (§3-2). Avklaringer med andre myndigheter skal skje så tidlig som mulig i planprosessene. Andre planer enn de som er forankret i plan- og bygningsloven, har ikke samme prosesskrav og krav til lengde på høring/offentlig ettersyn. Forslaget til planstrategi ble forelagt Regionalt planforum 11. juni 2020 og ble samtidig sendt til Tromsø sine nabokommuner.

Konklusjon

Forslaget til planstrategi for Tromsø kommune 2020-2023 legges til grunn for planarbeidet i valgperioden.

Vedtakskompetanse

Kommunestyret

Vedlegg

1. Planstrategi 2020-2023
2. Kunnskapsgrunnlag til planarbeid