

Arkivsaknr 20/08651-1
Saksbehandler Merete Thyholdt

Saksgang
Oppvekst- og utdanningsutvalget
Kommunestyret

Møtedato
05.06.2020
17.06.2020

Revidering av vedtekter for Tromsø kommunes barnehager

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Kommunestyret slutter seg til oppdatering av vedtektene for Tromsø kommunes barnehager slik det foreslås i saksfremlegget for:
 - Vedtektenes § 7.6 og 7.7
 - Vedtektenes § 8.3
 - Vedtektenes § 9.4
 - Vedtektenes § 10.7
 - Tilleggsbestemmelser for Varden barnehage utgår
 - Tilleggsbestemmelser til vedtektene for Tromstun barnehage utgår
 - Tilleggsbestemmelser til vedtektene for Trudvang barnehage justeres for barnetall ihht godkjent leke- og oppholdsareal

Mari Enoksen Hult
Konst. kommunedirektør

Kari Henriksen
Avdelingsdirektør kultur, oppvekst og
utdanning

Hva saken gjelder

Det er behov for å oppdatere vedtektene for Tromsø kommunes barnehager med bakgrunn i:

- Nedlagt barnehage og nedleggelse av mottaksavdeling for flyktningebarn
- Endring av rutiner for opptak studentbarnehagene
- Endring av rutiner for oppsigelse
- Endring av rutiner for foreldrebetaling
- Endring av rutiner for åpningstider

Saksutredning

Del 1 – Oppdatering av vedtektene med bakgrunn av nedlagt barnehage og nedleggelse av flykningsavdeling, endring av rutiner for opptak studentbarnehagene og opptaksrutiner for de kommunale barnehagene.

Bakgrunnen for oppdateringen skyldes:

- Varden barnehage er lagt ned. Jmf. Kommunestyresak 223/19
- grunnet nedgang i antall flyktninger ble mottaksavdeling for flyktningebarn ved Tromstun barnehage lagt ned
- Studentbarnehagene har endret sine rutiner. Barn av studenter kan nå beholde barnehageplassen frem til skolestart.

Oppdatering av § 7 Opptak, punkt 6.3.1 og 7 i vedtekter for Tromsø kommunes barnehager.

Paragrafens innhold i dag:

§ 7 Opptak, punkt 6.3.1

Barn skal prioriteres når de mister plassen:

- fordi barnehagen legges ned
- i Studentsamskipnadens barnehager etter avsluttet studie
- i flyktningebasen/-avdelingen ved Kvamstykket og Tromstun barnehage grunnet særskilte opptakskriterier. Jfr. vedtektenes tilleggsbestemmelser.
- i Varden grunnet særskilte opptakskriterier. Jfr. vedtektenes tilleggsbestemmelser.

Ny paragraf:

§ 7 Opptak, pkt. 7.6.3.1

Barn skal prioriteres når de mister plassen:

- fordi barnehagen legges ned
- i flyktningebasen ved Kvamstykket barnehage grunnet særskilte opptakskriterier. Jfr. vedtektenes tilleggsbestemmelser.

Paragrafens innhold i dag:

§ 7 Opptak, pkt. 7.7

Overflyttingsopptak:

Overflyttingsopptak gjelder barn som har en barnehageplass per 1. februar, som ønsker å bytte barnehage og hvor det er søkt innen søknadsfristen 1. februar.

Ved søknad om overflytting vurderes barna etter samme opptakskriterier som andre søkere. Foresattes ønske om barnehage skal i henhold til barnehageloven tillegges vekt. Når foresatte takker ja til tilbud om overflytting, må nåværende barnehageplass sies opp i Søknadsportalen med minimum to måneders varsel, eller fra tildelt startdato, hvis startdato er utover oppsigelsestiden.

Ny paragraf:

§ 7 Opptak, pkt. 7.7

Overflyttingsopptak:

Overflyttingsopptak gjelder barn som har en barnehageplass per 1. februar, som ønsker å bytte barnehage og hvor det er søkt innen søknadsfristen 1. februar.

Ved søknad om overflytting vurderes barna etter samme opptakskriterier som andre søkere. Foresattes ønske om barnehage skal i henhold til barnehageloven tillegges vekt. Når foresatte takker ja til tilbud om overflytting vil barnehageplassen foresatte har søkt overflytting fra, tildeles en annen. Det betyr at en automatisk mister det barnehagetilbudet en søker overflytting fra.

Det er ønskelig å endre vedtektene slik at foreldre som søker om og får innvilget overflytting i ny barnehage automatisk mister tilbudet i barnehagen de søker seg fra. I vedtektenes punkt 7.7 gis foreldre tilbud om å søke overflytting for barn som allerede har barnehageplass per 1. februar. Denne ordningen legger opp til fleksibilitet ved at foreldre kan søke om å bytte barnehage ut fra egne behov. Bakgrunnen for at man ønsker å endre denne praksisen er å sikre forutsigbarhet for barnehagene, samt gjøre hovedopptaket mer oversiktlig og lettere å gjennomføre. Ved at barnehageplassen i nåværende barnehage blir oppsagt automatisk ved innvilgelse av plass i ny barnehage, vil opptakskontoret ved hovedopptakets start ha oversikt over hvor mange barnehageplasser som er tilgjengelige i den enkelte barnehage ved oppstart i august. Overflytting er et tilbud som den enkelte står fritt til å benytte seg av. Dersom foreldre får innvilget plass i ønsket barnehage er det ingen tungtveiende grunner som taler for at foreldre skal kunne oppholde to barnehageplasser for en periode. Videre får foreldrene plass i ønsket barnehage, og derfor er det ikke noe grunn til at de skal oppholde plassen i barnehagen de søker seg fra. Der er derfor ønskelig å endre vedtektene til automatisk oppsigelse ved innvilgelse av barnehageplass i ønsket barnehage.

Del 2 – Oppdatering av vedtektene med bakgrunn i endring av rutiner for oppsigelse av barnehageplass.

Oppdatering av § 8 Oppsigelse og permisjon, punkt 3 i vedtekter for Tromsø kommunes barnehager.

Paragrafens innhold i dag:

§ 8 Oppsigelse og permisjon, pkt. 8.3

Dersom det totale barnetallet i barnehagen blir lavere enn 3 barn legges barnehagen ned ved årsskiftet eller ved barnehageårets slutt. Distriktsbarnehager kan unntas fra denne regelen etter vurdering av Kommunestyret.

Ny paragraf:

§ 8 Oppsigelse og permisjon, pkt. 8.3

Dersom det totale barnetallet i barnehagen blir 3 barn eller færre legges barnehagen ned ved årsskiftet eller ved barnehageårets slutt. Distriktsbarnehager kan unntas fra denne regelen etter vurdering av Kommunestyret.

Det forutsetter at det er en viss størrelse på barnegruppen for å kunne tilrettelegge og gjennomføre det pedagogiske tilbudet til barna i barnehagen. Jmf. Barnehageloven § 2 skal barnehagen være en pedagogisk virksomhet som skal bidra til at alle barn får oppleve glede og mestring i et sosialt og kulturelt fellesskap. Det er utfordrende å innfri og muliggjøre barnehageloven og rammeplanens innhold og oppgaver ved et barnetall på 3 eller mindre.

Del 3 - Oppdatering av vedtektene med bakgrunn i endring av foreldrebetaling

Oppdatering av § 9 Betaling, punkt 4 i vedtekter for Tromsø kommunes barnehager.

Paragrafens innhold i dag:

§ 9 Betaling, pkt. 9.4

Bli avgiften ikke betalt innen fristen, vil det på bakgrunn av betalingsmisligholdet bli fremmet sak om innkreving. Dersom misligholdet er vesentlig, vil det bli fremmet sak om oppsigelse av plassen. Det må da søkes om ny barnehageplass. Innfordring av barnehageavgiften skjer etter de til enhver tid gjeldende retningslinjer.

Ny paragraf:

§ 9 Betaling, pkt. 9.4

Bli avgiften ikke betalt innen fristen, vil det på bakgrunn av betalingsmisligholdet bli fremmet sak om innkreving. Dersom misligholdet er vesentlig, vil barnehageeier fremme sak om oppsigelse av plassen. Det må da søkes om ny barnehageplass. Innfordring av barnehageavgiften skjer etter de til enhver tid gjeldende retningslinjer.

Barn som oppfyller vilkårene har rett til barnehageplass, jf. barnehageloven § 12a. Den individuelle retten innebærer at kommunen skal tilby en barnehageplass uavhengig av egne prioriteringer, og inngrep i retten må ha hjemmel i lov. Selv om rett til barnehageplass er innført, er det på det rene at barnehageloven fremdeles legger opp til at en viss del av kostnadene skal dekkes gjennom foreldrebetaling, jf. barnehageloven § 15 og forskrift om foreldrebetaling i barnehage. Når foreldre tar imot tilbud om plass, aksepteres samtidig denne betalingsforpliktelsen.

Barnehageloven har ikke regler for oppsigelse. Departementet har derfor lagt til grunn at en oppsigelse av barnehageplass må baseres på et kontraktsrettslig grunnlag. Hvorvidt et betalingsmislighold kan føre til oppsigelse av barnehageplass, må reguleres og beskrives nærmere i barnehagens vedtekter, jf. barnehageloven § 7 fjerde ledd, og i den konkrete kontrakten om barnehageplass som inngås mellom barnehagen og foreldrene. Dersom det går fram av barnehagens vedtekter og kontrakten med foreldrene at plassen kan sies opp ved mislighold, er det et alminnelig kontraktsrettslig krav at misligholdet må være vesentlig for at avtalen skal kunne heves. Ethvert mislighold kan dermed ikke føre til oppsigelse. I tillegg til å vurdere om misligholdet er vesentlig, må barnets beste være et grunnleggende hensyn når det

skal tas stilling til om en barnehageplass skal sies opp, jf. Grunnloven § 104 annet ledd og barnekonvensjonen som er gjennomført i norsk rett ved menneskerettsloven § 2 fjerde ledd.

Dersom et barn mister barnehageplassen som følge av betalingsmislighold, må det understrekes at barnet ikke mister retten til barnehageplass. Dette innebærer at foreldrene kan søke om barnehageplass ved neste opptak, og kommunen skal i denne sammenhengen oppfylle retten til plass, uavhengig av om det er ubetalte betalingsforpliktelser fra en tidligere barnehageplass. Det er ikke heldig at et barns plass sies opp og barnet dermed mister barnehageplassen og kontakten med kjente og trygge omgivelser.

Siden terskelen for å si opp barnehageplass på grunn av vesentlig mislighold er høy, så må det like grundige vurderinger bak en slik beslutning. På denne bakgrunn bør myndighet til å si opp barnehageplass på grunn av vesentlig mislighold ligge til seksjonsleder for barnehage.

Del 4 - Oppdatering av vedtektene med bakgrunn i endring for åpningstider

Oppdatering av § 10 Åpningstider, punkt 7 i vedtekter for Tromsø kommunes barnehager.

Paragrafens innhold i dag:

§ 10 Åpningstider, pkt. 10.7

Barnehagene skal være stengt i lavdriftsperioder (jf. § 10.3) hvor det er færre enn 3 barn tilstede samtidig i barnehagen.

For brukere av distriktsbarnehagene:

Dersom det ikke er mulig for foresatte å ta ferie de ukene barnehagen eventuelt er stengt, kan det søkes om reduksjon av foreldrebetaling for det aktuelle tidsrommet. Arbeidsgiver må bekrefte at arbeidstaker ikke vil kunne ta ferie i nevnte tidsrom.

Ny paragraf:

§ 10 Åpningstider, pkt. 10.7

Barnehagene skal være stengt i lavdriftsperioder (jf. § 10.3) hvor det er færre enn 3 barn tilstede samtidig i barnehagen.

For brukere av distriktsbarnehagene:

Kommunale barnehager i distriktet kan stenge tre uker i løpet av fellesferien.

Barnehagens leder skal i samråd med barnehagens SU vedta hvilke uker barnehagen skal ha stengt. Foreldre/foresatte skal få informasjon om hvilke uker barnehagene skal ha sommerstengt ved kalenderårets begynnelse.

Barnehageeier har adgang til å stenge barnehagen, og dette skal komme klart fram av barnehagens vedtekter. I dagens vedtekter fremgår det at barnehagen kan holde stengt, men for distriktsbarnehagene er det ikke tydelig regulert når man kan stenge barnehagen. Erfaringer viser at de fleste distriktsbarnehagene allerede i dag holder stengt bestemte uker på sommeren, og at denne prosessen gjøres i samarbeid med foreldrene gjennom SU. Det er derfor ønskelig å foreta en presisering i dette punktet for å sikre lik praksis og forutsigbarhet for både foreldre og barnehagen.

Del 5 – Oppdatering i vedlegg til vedtektene.

Vedlegget til vedtekter for Tromsø kommunes barnehager inneholder «Tilleggsbestemmelser for barnehager med særskilt tilrettelagt driftsform». Jfr. vedtektenes § 1.

Tilleggsbestemmelser til vedtektene for Varden barnehage

Tilleggsbestemmelser for Varden barnehage fjernes da barnehagen er lagt ned, jf. Kommunestyresak 223/19.

Tilleggsbestemmelser til vedtektene for Trudvang barnehage

Vedleggets innhold i dag:

§ 7 Opptak

Barnetallet skal være 26 - 30 barn, der inntil 12 plasser reserveres for opptak av barn med ulike funksjonsnedsettelse.

Ny ordlyd:

Til § 7 Opptak

Barnetallet skal være 26 - 36, der inntil 12 plasser reserveres for opptak av barn med ulike funksjonsnedsettelse.

Vedtektene endres for å være i tråd med den nye godkjenning av Trudvang barnehage. Trudvang barnehage er godkjent for inntil 36 barn. Viser til godkjenning datert 15.08.2019, med et godkjent leke- og oppholdsareal på 270 m², med maks 36 barn.

Tilleggsbestemmelser til vedtektene for Flyktningebasen i Kvamstykke barnehage og Flyktningeavdelingen i Tromstun barnehage.

På grunn av nedgang i antall flykninger ble mottaksavdeling for flyktningebarn ved Tromstun barnehage lagt ned.

Tilleggsbestemmelsene skal derfor kun omfatte Flyktningebasen i Kvamstykke barnehage. Overskriften endres ihht dette.

Vedtakskompetanse

Kommunestyret

Vedlegg



Vedtekter fra 01.01.2019.pdf



Vedtekter fra
01.08.2020.pdf