

Arkivsaknr 20/04680-1
Saksbehandler Lise Fransiska Valle

Saksgang
Kultur, idretts- og friluftsutvalget
Formannskapet

Møtedato
11.03.2020
17.03.2020

Endret organisatorisk tilhørighet for idrett i Tromsø kommune

Innstilling til vedtak:

Formannskapet gir tilslutning til endret organisatorisk tilknytning for idrettsfeltet slik det fremkommer av denne saken. Dette innebærer at idrettsfeltet flytter fra avdeling for Kultur og idrett over til avdeling for Bymiljø.

Britt Elin Steinveg
Kommunedirektør

Mette Mohåg
Avdelingsdirektør Bymiljø og idrett

Hva saken gjelder

Tilslutning til endret organisatorisk tilhørighet for idrettsrammen fra avdeling for Kultur og idrett til avdeling for Bymiljø.

Saksutredning

I drøftingsmøte mellom kommunedirektøren og HTV/HVO 22. oktober 2019 ble det gitt tilslutning til å igangsette en prosess for å se på dagens organisering av avdeling for Kultur og idrett.

Ved omorganiseringsprosessen som ble gjennomført i forbindelse med avvikling av tonivåmodellen i 2017, forble status for avdeling for Kultur og idrett uendret. Man har dermed ikke hatt en grundig gjennomgang av avdelingenes oppgaver, innretning og struktur sett i sammenheng med kommunens øvrige virksomhet, slik man har gjort for de andre avdelinger og staber. Som en følge av midlertidig endring av avdelingsledelsen, med avdelingsdirektør for Bymiljø og avdelingsdirektør for Oppvekst og utdanning som fungerende ledere av hhv idrett og kultur, har det imidlertid vært naturlig og se nærmere på avdelingens struktur. Oppgaver innenfor avdelingens ansvarsområder har mange grensesnitt mot andre seksjoner og enheter, og det er ønskelig å se på hvordan avdelingen i større grad kan tilpasses og evt. innlemmes i avdelingsstruktur og oppgaveløsning i kommunen ellers.

1. Hva vil vi med prosessen?

Rasjonell drift av kommunens tjenester beskrives som et av fire vedtatte hovedsatsingsområder i kommunens handlings- og økonomiplan (HØP) 2020/2023. Med dette forstås at det skal legges til rette for at kommunen er en handlekraftig og effektiv organisasjon, som utvikler seg og tar i bruk innovative og digitale løsninger. Innbyggerne skal inkluderes i kommunens ulike prosesser slik at de kan være aktive bidragsyttere til fellesskapet, og man skal ha fokus på oppgaveløsning til beste for innbyggerne.

Forventning om rasjonell drift danner utgangspunkt for prosessen. Samtidig understrekes at avdeling for Kultur og idrett har svært viktige tverrsektorielle oppgaver med betydning for blant annet **folkehelse, generell velferd og forebyggende og tverrfaglig arbeid for barn og unge**, som også er viktige satsingsområder i HØP. Dette er perspektiver som er med i vurderingene.

I tillegg jobbes det med å avklare framtidig ledelse av avdelingens fagområder.

Samlet sett skal prosessen bidra til at oppgaver innenfor kultur og idrett løses effektivt og rasjonelt, at man får mest mulig igjen for ressursene som legges inn og at system og strukturer er tilpasset organisasjonen ellers.

2. Organisering:

Arbeidet ble startet av en sentral styringsgruppe som består av HTV Rita Kjelstrup (Delta), Henrik Gaup (Akademikerne), HVO samt avdelingsdirektør Oppvekst og utdanning Kari Henriksen, avdelingsdirektør Bymiljø Mette Mohåg samt enhetsleder Kultur og idrett Pål Jentoft Johnsen.

I tillegg er det opprettet partssammensatte arbeidsgrupper i enhetene.

Prosessene lokalt i forhold til *enheten* kultur og idrett (hvor idrettrammen inngår) ledes av Pål Jentoft Johnsen i samråd med Mette Mohåg for idrettsfeltet, mens prosesser i forhold til øvrige enheter (*kultur*) ledes av Kari Henriksen i samråd med respektive enhetsledere.

Seksjon for personal og organisasjonsutvikling bistår i prosessen ved behov, og har utpekt rådgiver Frank Pedersen Solheim som koordinator.

Organiseringsprosessen for kultur skal rapportere status for sitt foreløpige arbeid til styringsgruppen mandag 2. mars og levere endelige forslag til styringsgruppen innen 1. april. Idrett skal være organisert og innplassert i ny avdeling snarest og senest innen 30.4.2020.

3. Fremdrift og aktivitet:

Fremdrift	2019		2020			
Aktivitet	Nov	Des	Jan	Feb	Mars	April
ROS- analyse	29/11					
Godkjenne mandat	29/11					
Informasjon til ansatte	19/11	2/12	Uke 2	Uke 6	Uke 10	Uke 15
Allmøte informasjon prosess		16/12				
Partssammen- satte arbeidsgrupper Rapport til SG		2/12	3/1	3/2	2/3	1/4
Igangsetting prosess idrett		2/12				
Utredninger idrett, konklusjon						30/4
Utredning avdeling for kultur og idrett						30/4

4. Enheten kultur og idrett, idrett:

Idrett har over tid hatt utfordringer knyttet til bl.a. redusert bemanning. Dette, sammen med endringer av drift, etablering av Tromsøbadet mm har skapt utfordringer, og det har ikke vært avklart hvordan reduserte driftsinntekter skal håndteres. Enheten har over tid ikke klart å møte endrede betingelser med tilpassede tiltak. Situasjonen gjør det blant annet vanskelig å etablere en vaktavtale som sikrer en viss forutsigbarhet for brukere av kommunale anlegg i helgene.

Idretten, både ute og inne i haller, forvaltes og driftes av ulike enheter i kommunen. For noen idrettsaktiviteter er Kultur og Idrett kontaktpunktet mens for andre er det Park og friluft eller Bydrift. Byggforvaltning og Byggdrift er også involvert i deler av verdikjeden. Utad fremstår fagområdet idrett som fragmentert og vanskelig å navigere i. Internt er ansvar og roller uklare.

Dette er elementer som har vært med i vurderingen av fagfeltet og hvordan dette ebst kan ivaretas for fremtiden.

Mandat for arbeidsoppgaven, enheten Kultur og idrett, Idrett:

For idretten skal prosjektet beskrive følgende:

- hvilke oppgaver tilligger ansvarsområdet idrett?
- hvilke kostnader er tilordnet disse oppgavene?
- redegjøre for ansatte, oppgaver og kompetanse
- utføres oppgaver i dag som ikke skal/bør gjøres?
- hvordan sikre fremtidsrettede og bærekraftige løsninger med tanke på økonomi og drift?
- hvordan tilrettelegge for «en dør inn» for brukerne?
- hvordan sikre at kommunen taler med én stemme?
- hvordan tilrettelegge for kontakt med lag/publikum/brukere?
- beskrive mest mulig hensiktsmessig driftsform?

Det er tatt konkret stilling til endret organisatorisk plassering for idrett drift, hvilke funksjoner dette gjelder og aktuell innplassering. Idrett vil bli organisert under avdeling for Bymiljø. Idrettsrådgivere og dagens driftsleder vil bli organisert i enheten for Park og friluftsliv, mens tekniske betjenter og idrettsadministrasjon organiseres i enheten for Byggdrift.

Idrettsrådet er informert om prosessen og har fått anlegning til å komme med innspill.

5. Status ny organisering idrett:

Det ble den 19.02.20 gjennomført drøftingsmøte mellom administrasjonen og hovedtillitsvalgte/hovedverneombud for nyorganisering. Det det vedtatt vedtok at planene for ny organisering skal gjennomføres.

Det gjennomføres nå en rekke tiltak for å sikre at endringen kan skje på best mulig måte. Blant annet gjennomføres individuelle samtaler med ansatte, det lagres nye bemanningsplaner osv.

Det skal videre registreres oversikt og tilstandsrapport på alt driftsutstyr, og det skal snarest mulig og senest inne 01.06.20 tas stilling til hva som skal avhendes og hva som kan anvendes utfra hensiktsmessig videre drift.

Sak m ny organisering skal behandles i AMU. Det er ønskelig at dette kan skje i møtet 23.03.20. Her skal det informeres om forslag til bemanningsplan og hvilke stillinger som etter ny bemanningsplan omfattes av omstillingen/omorganisering.

Forutsatt formannskapetets godkjenning, vil kommunedirektøren etter avholdt AMU-møte følge opp med vedtak om organisasjonsendring og personalomstilling med tilhørende informasjon til ansatte.

Oppstart personalomstilling: Innplasseringssamtaler og ansatte fra idrett til nye enheter umiddelbart etter avd. direktørens vedtak. Mal for personalomstilling i Tromsø kommune følges.

6. Kommentarer til ny organisering:

Ansatte ved enheten Kultur og idrett ar gitt uttrykk for bekymring for splitting av fagområdene kultur og idrett, og mener at dette kan svekke både kultur- og idrettsfeltet.

Kommunedirektøren har forståelse for bekymringen. Enhver endring skaper gjerne uro og frykt for at kompetanse, etablerte samhandlingsarenaer osv kan gå tapt. På den annen side er oppgaver tilknyttet idrettsfeltet i dag spredt over flere avdelinger og enheter, og det synes å være bred enighet om at feltet ikke fungerer godt. Samlet sett synes det rasjonelt og fornuftig å samle feltet under én avdeling. Endret organisering gir ikke i seg selv gevinst. Det blir fremover viktig å sørge for at idretten får en tydelig plass i organisasjonen når det ikke lenger er en del av «kultur og idrett». Idrettsfeltet skal fortsatt ha egen benevnelse i organisasjonskartet, f eks ved at enhet for park og friluft endres til «park, idrett og friluft». Det må videre jobbes med utvikling av mål og strategier på feltet, det må jobbes systematisk med forbedringstiltak og at rutiner for både interne arbeidsprosesser og ekstern samhandling utvikles og styrkes.

Ettersom Alfheim svømmehall er besluttet nedlagt, er det i praksis snakk om overflytting av rundt ti personer, det er dermed snakk om relativt få personer som får ny organisatorisk tilgjørighet. Det legges ikke opp til vesentlige endringer i arbeidsoppgaver, og ansatte vil bli fulgt tett opp med individuelle samtaler.

Fordelene ved flytting synes åpenbart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Det understrekes at utredning knyttet til kulturfeltet fortsatt pågår. Organisatorisk endring for idretten innebærer ingen stillingstaken i forhold til hvorvidt avdeling for kultur fortsatt skal bestå med egen avdelingsdirektør. Dette må vurderes på selvstendig grunnlag.

Konklusjon

Idrett organiseres under avdeling for Bymiljø. Idrettsrådgivere og dagens driftsleder vil bli organisert i enhet for Park og friluftsliv, mens tekniske betjenter og idrettsadministrasjon organiseres i enheten for Bygghrift.

Vedtakskompetanse

Formannskapet, jfr reglement for Tromsø formannskap pkt. 2, 7. avsnitt:

«Formannskapet har myndighet til å organisere kommunens tjenesteproduksjon og forvaltning i hensiktsmessige enheter. Vesentlige endringer i kommunens organisasjonsstruktur, og større omorganiseringer, skal legges frem for kommunestyret».

Vedlegg

1. Mandat for organisering av avdeling for Kultur og idrett.
2. Risikovurdering for organisering av avdeling for Kultur og idrett

Mandat organisering av avdeling for kultur og idrett
Risikovurdering organisering KI