

Arkivsaknr 19/01826-3
Saksbehandler Dan Tore Lyseggen

Saksgang
Kommune- og byutviklingsutvalget
Kommunestyret

Møtedato
26.11.2019 16/19
11.12.2019

Forskrift om forbudssone for avfyring av fyrverkeri

Innstilling til vedtak:

Kommunestyret vedtar lokal Forskrift om forbudssone for avfyring av fyrverkeri

Britt Elin Steinveg
Kommunedirektør

Mette Mohåg
Avdelingsdirektør for bymiljø

Hva saken gjelder

Bakgrunn til forslaget om ny forskrift

Som et ledd i realisering av tiltak fra Rapport sentrumsvern, finner brannsjefen det hensiktsmessig å formalisere forbudet om oppskyting av fyrverkeri ifm områdebrann-områdene, gjennom en lokal forskrift som kommuniseres mot publikum og håndheves av politiet.

Forbudssoner for avfyring av fyrverkeri i definerte områder for tett trehusbebyggelse vil kunne redusere sannsynligheten for branntilløp og dermed også redusere risiko for tap av liv og bevaringsverdig bebyggelse.

Vedlagte forslag til lokal forskrift med henvisning til kart over forbudssone rundt tett trehusbebyggelse viser forslag til forbudssoner for avfyring av fyrverkeri i Tromsø kommune.

Forskriftsforslaget inneholder også bemyndigelse av brannsjefen til å omfatte andre områder basert på nye brannfaglige risiko- og sårbarhetsvurderinger.

Av hensyn til håndheving av forbudet er det valgt ikke å skille mellom fyrverkeri klasser. Innføring av totalforbud vil da i praksis bety forbud mot avfyring av alt fyrverkeri innenfor de definerte forbudssonene hele året.

Høringsrunde

Forslaget til ny lokal forskrift ble sendt på høring den 09.10.2019 til totalt 7 høringsinstanser. Samtidig ble forslaget kunngjort på Tromsø kommune sin nettside, samt bredt i lokale media i Tromsø. Etter fristens utløp var det kun mottatt 4 tilbakemeldinger til forskriften. Det var kun innspillet fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap som påvirket eksisterende utkast til lokal forskrift. Innspillet omhandlet hjemmelshenvisning som førte til en mindre justering av forslag til ny lokal forskrift. Innholdet i forskriften er ikke endret så det er ikke nødvendig å sende forskriften ut på ny høringsrunde.

Gjeldende regelverk

Vedtak om totalforbud mot bruk av fyrverkeri i tilknytning til de tette trehusområdene fattes med hjemmel i; *Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff, § 2-10A. Fullmakt for kommunen til å fastsette regionale begrensninger i bruk av fyrverkeri i spesifikt angitte områder der det erfaringsmessig vil oppstå fare for liv, helse, miljø eller materielle verdier. Det kan herunder opprettes lokale forbudssoner i kommunen.»*

I henhold til forvaltningsloven § 2c defineres vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til et ubestemt antall eller ubestemt krets personer som forskrift. Slike forskrifter skal forelegges kommunestyret for vedtak. Med bakgrunn i Rapport Sentrumsvern anbefaler brannsjefen begrensninger i bruk av fyrverkeri i forbindelse med tett trehusbebyggelse regulert gjennom forskrift.

Saksutredning

28. august 2019 vedtok kommunestyret rapport sentrumsvern som omhandler tett trehusbebyggelse i Tromsø kommune. Et av de mulige tiltakene som nevnes er etablering av forbudssone for oppskyting av fyrverkeri i forbindelse med tett trehusbebyggelse i Tromsø. I henhold til forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff skal oppsetting og avfyring av fyrverkeri klasse II, III og IV, illuminasjon med fakler og lignende, ikke finne sted i

tettbebyggelse eller nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser uten tillatelse fra leder av brannvesenet. Unntak er gjort for forbrukeres avfyring av fyrverkeri klasse II og III på nyttårsaften mellom kl. 18.00 og 02.00.

Av hensyn til håndheving av forbudet er det i forslaget til ny forskrift ikke valgt å skille mellom fyrverkeri klasser. Innføring av totalforbud vil da i praksis bety forbud mot avfyring av alt fyrverkeri innenfor de definerte forbudssonene hele året. Dette vil forenkle arbeid med håndhevelse og formidling av forbudsomfang til forbruker.

Utenfor de definerte forbudssonene vil det være tillatt med bruk av fyrverkeri (klasse I, II og III) på nyttårsaften mellom kl. 18.00 og 02.00, med mindre annet er bestemt.

Ved ønske om avfyring av fyrverkeri utenfor de definerte forbudssonene, utenom det oppgitte tidsrommet, må det søkes til brannvesenet som tidligere. Bruk av klasse IV, profesjonelt display-fyrverkeri, vil også måtte søkes inn på samme måte som tidligere.

Hjemmel

Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff § 2-10 4. ledd sier at *«forbrukere kan avfyre fyrverkeri klasse II og III på nyttårsaften mellom kl. 18.00 og 02.00, med mindre annet er bestemt i eller i medhold av denne forskriften.»*

Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff § 2-10 5. ledd sier at *«oppsetting av avfyring av fyrverkeri klasse II, III og IV, illuminasjon med fakler o.l. må ikke finne sted i tettbebyggelse eller nær tørr skog eller andre brannfarlige omgivelser uten tillatelse fra leder av brannvesenet.»*

Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff § 2-10A gir kommunen fullmakt til å fastsette regionale begrensninger i bruk av fyrverkeri: *«Etter risikovurdering knyttet til lokale forhold, kan kommunestyret selv fastsette forskrifter om begrensninger i bruk av fyrverkeri i spesifikt angitte områder der det erfaringsmessig vil oppstå fare for liv, helse, miljø eller materielle verdier. Det kan herunder opprettes lokale forbudssoner i kommunen.»*

Tromsø kommune finner det hensiktsmessig å formalisere et forbud gjennom en lokal forskrift som kommuniseres mot publikum og håndheves av politiet.

Vurdering av sikkerhetsavstander-Risiko og sårbarhetsvurdering

Brannforebyggende arbeid har i mange år vært et satsningsområde fra nasjonale myndigheter og i siste stortingsmelding om brann og redning (St.meld. nr. 35 (2008–2009) Brannsikkerhet – Forebygging og brannvesenets redningsoppgaver) er dette nærmere beskrevet. Her er noen av målene å unngå tap av uerstattelige kulturhistoriske verdier, samt mindre tap av materielle verdier. Riksantikvaren og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) definerer uerstattelige nasjonale kulturverdier som alle fredede objekter, samt et antall verneverdige tett trehusbebyggelser.

Formålet med det foreslåtte forbudet er å beskytte den utsatte trehusbebyggelsen i Tromsø sentrum og den foreslåtte avgrensningen tar derfor utgangspunkt i områdebrann-området fra Rapport sentrumsvern, sett i forbindelse med fyrverkeriets nedfalls- og sikkerhetssoner, samt naturlige skiller som vei og sjø.

Sikkerhetsavstanden for det største forbrukertilgjengelige fyrverkeriet oppgis i forskrift om pyrotekniske artikler § 6 til å være 15 meter. Iht. til CE-reglementet NS-EN15947-5:2015 som omhandler krav til utforming og virkning for pyrotekniske artikler er det også krav til en

maksimal avstand for brennende/glødende nedfall på 15 meter fra avfyriingssted. (Gjelder største forbrukertilgjengelige fyrverkeri).

På bakgrunn av dette vil det være fornuftig å sette en minimumsavstand på 15 meter fra de definerte områdebrann-områdene til grensen for hvor det er tillatt å avfyre fyrverkeri. I tilfeller hvor 15 meter ikke faller på et naturlig skille som vei eller sjø, vil grensen bli utvidet hvor det er fornuftig. Den foreslåtte avgrensningen skal sørge for en tilstrekkelig buffersone rundt trehusområdene samtidig som det tilstrebes å møte naturlige skiller for å lette forståelsen hos forbrukere. Tromsø brann og redning har vært i kontakt med andre kommuner som også har forbudssoner, og som har brukt samme framgangsmåte for avgrensning.

For å kunne tilfredsstillte hensikten med ny lokal forskrift, er det viktig å kunne gjøre budskapet så enkelt som mulig. Det er kruttmengde og kaliber som utgjør forskjell på de ulike klasser fyrverkeri og sammenligner man klasse II og III, er det liten forskjell sett i forhold til brannrisiko. Klasse II kan faktisk i noen tilfeller utgjøre større brannrisiko enn klasse III i tettbebyggelse grunnet lavere detonasjonshøyde. På bakgrunn av dette anbefales det å gjøre forbudet så enkelt som mulig, dvs. totalforbud innenfor forbudssonen og tillatelse til avfyring av forbrukertilgjengelig fyrverkeri (klasse I, II og III) utenfor forbudssonen. Dette vil føre til økt forståelse for forbudet samtidig som det gjør arbeidet med håndheving lettere.

Kostnader forbundet med forslaget

Det er ingen kostnader forbundet med opprettelse av lokale forbudssoner for oppskyting av fyrverkeri i forskrifts form.

Tilsyn med forskriften

Det antas ikke at det vil være mulig å føre ordinært tilsyn med at bestemmelsene i forskriften blir overholdt. Det vil således ikke inntas bestemmelser i forskriften om tilsynsmyndighet og gjennomføring av slikt tilsyn.

Overtredelse av forskriften – reaksjonsmidler

Ved overtredelse av forskriften eller vedtak truffet i medhold av denne, vil bestemmelsen i brann- og eksplosjonsvernloven § 42 gjelde på tilsvarende måte. Eventuell straff etter brann og eksplosjonsvernloven § 42 ilegges av politiet.

Konklusjon

Som et ledd i realisering av tiltak fra Rapport sentrumsvern, finner brannsjefen det hensiktsmessig å formalisere forbudet om oppskyting av fyrverkeri ifm områdebrann-områdene, gjennom en lokal forskrift som kommuniseres mot publikum og håndheves av politiet.

Forbudssoner for avfyring av fyrverkeri i definerte områder for tett trehusbebyggelse vil kunne redusere sannsynligheten for branntilløp og dermed også redusere risiko for tap av liv og bevaringsverdig bebyggelse.

Av hensyn til håndheving av forbudet er det valgt ikke å skille mellom fyrverkeri klasser. Innføring av totalforbud vil da i praksis bety forbud mot avfyring av alt fyrverkeri innenfor de definerte forbudssonene hele året.

Vedtakskompetanse

Kommunestyret

Vedlegg

Forskrift om forbudssone for avfyring av fyrverkeri
Kart forbudssone oppskyting fyrverkeri høring