

Arkivsaknr 19/01339-1
Saksbehandler Lars Ferdinand Øvergaard

Saksgang
Miljø-, klima- og samferdselsutvalget
Formannskapet

Møtedato
07.11.2019
12.11.2019

Klage på fylkesmannen i Troms og Finnmarks utslippstillatelse for lokalitet felleholmen-Arctic Offshore Farming

Innstilling til vedtak:

Tromsø kommune klager på vedtaket om utslippstillatelse og manglende krav om landstrøm fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark for den nye lokaliteten Felleholmen omsøkt av Arctic offshore farming.

Britt Elin Steinveg
Kommunedirektør

Mette Mohåg
Avdelingsdirektør Bymiljø

Hva saken gjelder

Tromsø kommunen ønske om at Fylkesmannen i Troms og Finnmark stiller krav til landstrøm på ny omsøkt oppdrettslokalitet Felleholmen.

Saksutredning

Arctic offshore farming, som er et datterselskap av oppdrettsselskapet NRS søkte vår 2019 om tillatelse til 6600 tonn atlantisk laks ved lokaliteten Felleholmen, lokalisert i et godkjent areal for oppdrett i Tromsø kommunes kystsonenplan. Tromsø kommune skrev i sin høringsuttalelse at Fylkesmannen i Troms og Finnmark oppfordres til å kreve landstrøm på lokaliteten. Dersom denne oppfordringen ikke ble fulgt ville kommunen vurdere å klage på vedtaket.

I utslippstillatelsen fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark blir dette vurdert slik:

«Når det gjelder oppfordringen fra Tromsø kommune om at Fylkesmannen må sette krav om landstrøm for oppdrettsanlegget ved Felleholmen, har vi følgende kommentarer. Generelt skal virksomheten søke å redusere egne utslipp i størst mulig grad uten urimelige kostnader. Utslippene til luft fra dette anlegget, og da med tanke på CO2 i denne sammenhengen, vil komme fra driften av forflåten. Tradisjonelt drives strømforsyningen på slike anlegg av generatorer som kan gå på olje (diesel) eller gass hvor det ikke er muligheter for strøm fra land.

Selv om det ideelt sett trolig ville ha vært best for miljøet med landstrøm, mener vi at et slikt krav vil være urimelig tyngende for virksomheten vurdert opp mot den miljømessige fordelene et slikt krav ville ha. FoU-tillatelsen er videre også gitt kun for 7 år. Vi viser også til prinsippet om at forvaltningens myndighetsutøvelse skal følge prinsippet om forholdsmessighet mellom mål og middel. Vi finner derfor at vi ikke vil sette krav om etablering av landstrøm for oppdrettsanlegget ved Felleholmen»

Anlegget på Felleholmen skal ha en årlig produksjon på 5990 tonn. Dette tilsvarer et estimert årlig utslipp på 2108 tonn Co2. Kommunen synes det er vanskelig å godta etablering av et slikt utslipp på tvers av målsetningen om en reduksjon av 20.000 tonn årlig i klimagassutslipp.

Som eier har Tromsø kommune gjennom vedtakelsen av Klima-, miljø- og energi uttrykt forventninger om at Troms Kraft skal legge til rette for etablering av landstrøm til havbruksnæringen. Landstrøm vil også muliggjøre lading av hybride eller fullelektriske arbeids- og servicebåter, samt gi lokale ringvirkninger ved salg av lokalprodusert fornybar energi.

Årlig produseres ca 23500 tonn atlantisk laks på totalt 10 kommersielle lokaliteter i Tromsø kommune. Dette tilsvarer et samlet utslipp på 8272 tonn Co2, forutsatt fossil drift på alle anlegg. Samlet representerer dette ca 3,6% av de totale utslippene i Tromsø kommune. Det er derfor viktig at også denne sektoren kutter sine utslipp, slik alle sektorer skal framover.

Det er opp til fylkesmannen å stille krav om dette i sin utslippstillatelse, i likhet med utslipp fra industri på land.

Vår vurdering er at landstrøm som i dette tilfellet er relativt kostbart (estimert til 10-15 millioner kroner), jf. lokaliteter som ligger nærmere land, likevel ikke vil være en urimelig tilleggsbelastning sett opp mot investeringens totale størrelse på ca. 700 millioner. Det er også et viktig poeng at det gis mange utviklingskonsesjoner til store aktører uten å kreve landstrøm, noe som virker kritikkverdig sett opp mot at Norge har underskrevet Parisavtalen om å begrense utslipp.

Fylkesmannen problematiserer videre rundt eventuell tilgjengelighet av tilkoblingspunkter for landstrøm på land og manglende utredningen av dette. Slik kommunen ser det, er det ikke Tromsø kommune sitt ansvar å utrede dette. Ideelt sett burde dette vært en del av søknadsprosessen for nye akvakulturanlegg. Vi er forundret over at Fylkesmannen vektlegger dette, uten at spørsmål faktisk utredet.

Troms kraft nett har skissert at det er mulig å koble seg til landstrøm både i Tromvika og på Vengsøya. Dette kan dermed også gi synergier for disse bygdene med muligheter for utbygging av lading for fiskebåter og landtransport som følge av utbyggingen. Argumentet om at tillatelsen er midlertidig mener kommunen ikke kan vektlegges all den tid det totale utslippet over 7 år ligger på ca 14.000 tonn. Til sammenligning er det årlige kuttet som Tromsø kommune må gjøre for å komme i mål med sin ambisjon om 85% kutt innen 2030 på 20.000 tonn. Alle Co2 utslipp utgjør en negativ påvirkning av klimaet på jorda, og Fylkesmannen bør derfor være svært restriktive med å tillate nye Co2 utslipp i Tromsø kommune.

Dersom kommunen, og dermed Staten, skal ha mulighet til å nå ambisiøse klimamål, er man helt avhengig av at alle virksomheter bidrar og legger forholdene til rette for at målene skal nås.

Konklusjon

Tromsø kommune opprettholder tidligere vedtak, og utdyper her sin klage på Fylkesmannen i Troms og Finnmarks sitt vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til sjøbasert anlegg for oppdrett av laks og ørret ved ny lokalitet Felleholmen, Tromsø kommune - Arctic Offshore Farming AS og ber miljødirektoratet behandle klagen på en grundig måte.

Vedtakskompetanse

Formannskapet

Vedlegg

Saksframlegg formannskapet 192042 3806419-U43

Saksprotokoll formannskapet 192042

Fristavbrytende klage til Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Tillatelse etter forurensningsloven-Felleholmen-Fylkesmannen i Troms og Finnmark