

Arkivsaksnr. 23/16818-1
Saksbehandler Espen Henriksen Harper

Saksgang
Helse- og velferdsutvalget
Kommunestyret

Møtedato
18.10.2023
25.10.2023

Ny samarbeidsavtale mellom Tromsø kommune og UNN HF

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Tromsø kommune godkjenner forslag til ny samarbeidsavtale, med tilhørende retningslinjer, mellom kommunen og Universitetssykehuset Nord-Norge HF (UNN).
2. Den nye samarbeidsavtalen erstatter tidligere overordnet samarbeidsavtale og tjenesteavtaler, og gjøres gjeldende fra signeringsdato i kommunen.

Stig Tore Johnsen
Kommunedirektør

Magne Nikolaisen
Direktør avdeling for helse og omsorg

Hva saken gjelder

Sak om inngåelse av ny samarbeidsavtale mellom kommunen og UNN fremmes til behandling i kommunestyret av to hovedårsaker;

- etablering av ny samhandlingsstruktur i form av helsefelleskap
- endringer i Helse- og omsorgstjenestelovens (hotl) § 6-2, hvor det er tilkommet to nye krav til innhold i samarbeidsavtale mellom kommuner og helseforetak.

I tillegg er det kommet ønsker fra flere om å utforme samarbeidsavtale i en mer forenklet og komprimert form sammenliknet med dagens avtaleverk.

Helsefelleskapet Troms og Ofoten har siste året gjennomført en omfattende prosess for å utforme ny samarbeidsavtale. Antall avtaledokumenter er redusert til en samarbeidsavtale med ni tilhørende retningslinjer, mot tidligere 12 selvstendige avtaler. Ny avtale er godkjent i UNN-styret og signert av sykehusets direktør, og legges nå fram for behandling i kommunene.

Saksutredning

Bakgrunn

I henhold til hotl § 6-1 har kommuner og helseforetak plikt til å inngå samarbeidsavtale. Det er kommunestyret selv som er tillagt plikten til å inngå avtalen på vegne av kommunen. I UNN-området ble det 2012 inngått samarbeidsavtaler i forbindelse med Samhandlingsreformen. Disse avtalene har vært revidert i flere omganger.

Etablering av Helsefelleskapet Troms og Ofoten og endringene i hotl § 6-2 har medført behov for å justere både benevnelser og innhold i samarbeidsavtaler som tidligere er inngått mellom kommunen og helseforetaket. Helsefelleskapets strategiske samarbeidsutvalg (SSU) vedtok derfor våren 2022 å sette ned et overordnet revisjonsutvalg med oppdrag å utarbeide forslag til ny samarbeidsavtale mellom UNN og kommunene i Troms og Ofoten. Arbeidet ble igangsatt høsten 2022.

Da det fra tidligere er kommet mange ønsker om å forenkle og korte ned avtaleverket, valgte revisjonsutvalget å lage én samarbeidsavtale med ni tilhørende retningslinjer. Retningslinjene ivaretar innholdskravene i hotl §6-2, punkt 1 til 13, og erstatter 11 tidligere tjenesteavtaler. I forbindelse med utarbeidelse av retningslinjene har fire faglige underutvalg jobbet med innhold og utforming av en eller flere retningslinjer.

Medvirkning og prosess

Overordnet revisjonsutvalg og underutvalgene har bestått av deltakere fra kommunene, UNN, fastlegene og brukerne. Overordnet revisjonsutvalg har vært ledet av interkommunal samhandlingsleder. Underutvalgene har vært ledet av representanter fra UNN og kommuner. Overordnet revisjonsutvalg hadde en eller flere deltakere med i alle underutvalgene.

12.04.2023 behandlet SSU første forslag til ny samarbeidsavtale og retningslinjer. Forslaget ble deretter sendt på høring blant kommunene, UNN, brukerrepresentanter, fastleger og samarbeidspartnere. Etter høringsrunden som ble avsluttet 01.05.2023 har revisjonsutvalget gjennomgått alle innspill. Revidert forslag til samarbeidsavtale med tilhørende retningslinjer ble behandlet og vedtatt av SSU 01.06.2023. UNN-styret godkjente samarbeidsavtalen 16.06.23.

Samarbeidsavtalens virkeområde

Det nye avtalesettet består av følgende deler:

- Samarbeidsavtale mellom kommunen og Universitetssykehuset Nord-Norge HF
- Retningslinje 1: Oppgave- og ansvarsfordeling mellom kommunen og UNN
- Retningslinje 2: Retningslinjer for samarbeid omkring behandlingsforløp
- Retningslinje 3: Beskrivelse av kommunens tilbud om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp

- Retningslinje 4: Retningslinjer for gjensidig kunnskapsoverføring og informasjonsutveksling og for faglige nettverk og hospitering
- Retningslinje 5: Samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
- Retningslinje 6: Samarbeid om jordmortjenester
- Retningslinje 7: Samarbeid om IKT-løsninger lokalt
- Retningslinje 8: Samarbeid om forebygging
- Retningslinje 9: Omforente beredskapsplaner og planer for den akuttmedisinske kjeden

Eksisterende samarbeidsavtaler i UNN-området, det vil si overordnet samarbeidsavtale og 11 tjenesteavtaler, er gjeldende inntil ny samarbeidsavtale er signert av UNN og kommunen. Når ny avtale er signert trer denne i kraft med umiddelbar virkning.

Merk: Den nye samarbeidsavtalen med tilhørende retningslinjer får ikke betydning for følgende særavtaler på nåværende tidspunkt:

- Avtale om tilsetning av lege i spesialisering (LIS) del 1
- Avtale om allmennlege i spesialisering (ALIS)
- Avtale om helse- og omsorgstjenester til innsatte i Tromsø fengsel (gjelder kun Tromsø kommune)

Vurdering

Mye av tekst og innhold i de gamle tjenesteavtalene er gjenbrukt. Den største endringen anses å være selve oppsettet av avtalen, og at tidligere tjenesteavtale 2, 3 og 5, samt nytt punkt 13 i hotl § 6-2 (samarbeid om tjenester til barn og unge med sammensatte behov) er slått sammen i retningslinje 2. Denne retningslinjen er dermed noe omfattende, men ivaretar en helhet i behandlingsforløpet til pasienter som har behov for tjenester fra både primær- og spesialisthelsetjenesten. For helsepersonell som jobber pasientnært er retningslinje 2 et godt verktøy i samhandlingen, mot at man tidligere forholdt seg til flere ulike avtaler. Det nye punkt 12 i hotl § 6-2 om kommunens og helseforetakets plikt til å planlegge og utvikle tjenester sammen er omtalt i selve samarbeidsavtalen, da det er vurdert at denne plikten vil gjelde for samhandling generelt, ikke bare direkte pasientrettet virksomhet.

Utover dette er tekstmengden en god del redusert uten at det påvirker selve innholdet i særlig grad ved overgang fra gammel til ny avtale. Det er også gjort redaksjonelle endringer tilpasset den nye samhandlingsstrukturen slik at for eksempel utvalg i helsefellesskapet er omtalt med riktig benevnelse.

Den nye samarbeidsavtalen medfører ingen økte økonomiske forpliktelser for kommunen sammenliknet med nåværende overordnet samarbeidsavtale og tjenesteavtaler.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagt avtale godkjennes av kommunestyret

Vedtakskompetanse

Kommunestyret

Vedlegg

Signert av UNN - Samarbeidsavtale mellom Tromsø kommune og UNN