

# Saksfremlegg

<b>Deres ref.:</b>	<b>Vår ref.:</b>	<b>Saksbehandler:</b>	<b>Dato:</b>
	19/1126 /7891/19-X20 &38	Leikny Bakke Lie	06.02.2019
		<b>Telefon:</b>	
		928 65 506	

Saken skal behandles i følgende utvalg:

FSK  
KST

## **OPPDATERT OVERORDNET BEREDSKAPSPLAN (2019) FOR TROMSØ KOMMUNE**

### **Innstilling til vedtak:**

Oppdatert overordnet beredskapsplan (2019) for Tromsø kommune, administrativ del, tas til orientering.

Britt Elin Steinveg  
Administrasjonssjef

Mari Enoksen Hult  
Stabssjef for politisk og administrativ  
ledelse

### **Hva saken gjelder:**

Orientering om status på beredskapsarbeidet i Tromsø kommune, inkludert fremlegg av oppdatert overordnet beredskapsplan, administrativ del.

### **Saksutredning:**

#### **Oppdatering av overordnet beredskapsplan for Tromsø kommune:**

Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) (§15) og forskrift om kommunal beredskapsplikt (§4) pålegger kommunene å utarbeide en beredskapsplan. Denne overordnede beredskapsplanen skal til enhver tid være oppdatert, og som minimum revideres en gang pr. år. Administrasjonssjef har det overordnede ansvaret for at beredskapsplanen holdes oppdatert. Beredskapsrådgiver har fått delegert myndighet til å gjennomføre oppdateringer av planverket.

Overordnet beredskapsplan for Tromsø kommune fra 2015 hadde behov for en større gjennomgang og revisjon for å sikre overenstemmelse med lovverk og gjeldende prinsipper for nasjonal beredskap og krisehåndtering.

Oppdatert overordnet beredskapsplan av 2019 består av en administrativ del og en operativ del. Administrativ del av planverket beskriver hvordan beredskapen i Tromsø kommune er organisert, samordnet og dokumentert. Planen beskriver også hvilke prinsipper, prioriteringer og metoder som skal være førende for organisering av beredskap og krisehåndtering i kommunen. Denne delen av planverket vil være offentlig, og gjøres tilgjengelig på Tromsø kommunes nettsider.

For å sikre brukervennlighet består nå operativ del av ett helhetlig dokument, hvor alle nødvendige instruks, sjekklister, tiltakskort og kontaktlister mm. er samlet. Den operative delen av planverket beskriver hvordan krise- og beredskapssituasjoner som er identifisert i kommunens helhetlige ROS skal håndteres. Planene skal fungere som effektive og aktive hjelpemidler under alle beredskapsfasene: varsling og mobilisering, håndtering og risikoreduksjon, og demobilisering og normalisering. Operativ del av planverket inneholder blant annet: informasjonsplan, evakueringsplan, instruks for beredskapsvakt, varslingsplan og kontaktinformasjon, samt sjekklister og tiltakskort for kriseledelsen. Den operative delen av det overordnede planverket er unntatt offentlighet med hjemmel i offentlighetslova §21 og §24.

Overordnet beredskapsplan, operativ del, har også gjennomgått en større revisjon i 2018. I tillegg til en oppdatering av eksisterende dokumentasjon, er det også utarbeidet sjekklister for hver rolle i kriseledelsen, skjema for mottak av varsel om hendelse, og skjema for evaluering av øvelser og hendelser. Arbeidet med å utvikle tiltakskort for hver av de definerte fare- og ulykkessituasjonene som er identifisert i helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (2014) er påbegynt, men dette arbeidet er omfattende og tidkrevende. For å sikre samordning er det også ønskelig å benytte beredskapsutvalget til å bistå i utforming av innholdet i tiltakskortene. Det gjenstår også å ferdigstille evakueringsplan, plan for evakuert- og påørendesenter, samt en siste gjennomgang av plan for krisekommunikasjon, før operativ del kan anses som fullstendig oppdatert.

Større endringer som er utført i oppdatert overordnet beredskapsplan:

- Prosess for helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- Organisasjonskart for Tromsø kommune som beredskapsorganisasjon, for å synliggjøre at nødvendig beredskapsarbeid er et ansvar som ligger til hvert nivå i organisasjonen
- Organisasjonskart for kriseledelsen i Tromsø kommune
- Opprettelse av definerte roller og ansvarsområder for medlemmer av kriseledelsen
- Avklaring omkring håndtering av hendelser i og utenom arbeidstid
- Instruks for beredskapsvaktordningen
- Skjema for mottak av varsel om hendelse
- Sjekklister for hver rolle i kriseledelsen, inkludert beredskapsvakt
- Tiltakskort for definerte fare- og ulykkessituasjoner som identifisert i helhetlig ROS
- Rutine og skjema for evaluering etter øvelser og hendelser

Statusoppdatering og oppdatert overordnet beredskapsplan vil legges frem som en årlig orienteringssak til formannskapet, og som orienteringssak for kommunestyret en gang per valgperiode. Dette for å sikre kontinuerlig oppdatering i tråd med lovverket, og legge bedre til rette for at politisk ledelse får regelmessig informasjon om status på samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i Tromsø kommune.

### **Status på beredskapsarbeidet i Tromsø kommune:**

Arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Tromsø kommune i 2018 fokuserte i hovedsak på å få etablert en god struktur i organisasjonen. Det ble utarbeidet en prosess for helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid, samt et organisasjonskart for å synliggjøre at beredskap er et ansvar som ligger på flere nivåer i kommunen. Et internt beredskapsutvalg ble opprettet, med fokus på å sikre en tverrfaglig tilnærming til beredskapsarbeidet, og slik styrke kommunens totale krisehåndteringsevne. Nettverksbygging, både internt og eksternt, har vært et annet viktig fokusområde for 2018, for å etablere Tromsø kommune som en viktig samarbeidsaktør når det gjelder samfunnssikkerhet og beredskap. Årsrapport for 2018 tar videre for seg mål og måloppnåelse for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i 2018, se vedlegg.

Overvåkingsprogrammet Nordnorsk skredovervåking ble videreført av ny beredskapsrådgiver, med fokus på å styrke medlemskommunenes egen håndtering av skredfarevarsel og evakueringssituasjoner. For sesongen 2017-2018 inngikk 16 nordnorske kommuner i overvåkingsprogrammet, med totalt 40 overvåkede områder. Skredovervåkingsprogrammet er et tiltak for å ivareta befolkningens sikkerhet der hvor kommunene har eldre bebyggelse som ligger i skredutsatte områder. Tromsø kommune innehar rollen som administrativ koordinator for programmet, og sørger for oppstart, regnskap, faglig støtte, og evaluering etter endt skredsesong. I løpet av sesongen 2017-2018 ble tre områder evakuert som følge av høy skredfare, identifisert gjennom Nordnorsk skredovervåking og NGI sine skredvarsler: Langfjordbotn (Alta kommune), Honningsvåg (Nordkapp kommune) og Oldervik (Tromsø kommune). Kommunene gir uttrykk for at det er fortsatt behov for et slik overvåkingsprogram, og ordningen videreføres for sesongen 2018-2019.

Tromsø kommune opplevde flere krisehåndteringssituasjoner i løpet av 2018, både av større og mindre karakter. I løpet av vintersesongen ble flere veistrekninger stengt som følge av skred og skredfare, blant annet strekningene fv.293 (Jøvik), fv.53 (Oldervik), fv. 57 (Tromvik), fv.91 (Breivikeidet) og fv.862 (Kattfjordeidet). Bygdene Oldervik og Jøvik opplevde begge langtidsisolasjon som følge av stengt veg på grunn av skred eller stor skredfare. Isolering av Jøvikområdet ble fulgt opp av beredskapsrådgiver, uten større involvering fra kriseledelsen. Skredutsatt bebyggelse i Oldervik ble evakuert i påsken, med bistand fra beredskapsrådgiver og deler av kriseledelsen. Da det oppsto en mindre brann på Lakselvbukt bo og servicesenter ble kriseledelsen mobilisert, men selve hendelsen ble raskt og godt håndtert av de ansatte i faglinjen, uten behov for videre bistand fra kriseledelsen. Ved melding om en påkjørsel i Grønnegata med en person omkommet, mobiliserte kriseledelsen og var klare til å åpne et pårørendesenter på rådhuset for å tilby psykososial omsorg til eventuelle berørte eller vitner. Gjennom dialog med politiet og legevakt ble det vurdert at legevakten hadde kapasitet til å håndtere dette på egenhånd. På slutten av året oppsto det en brann i et leilighetsbygg i sentrum, og flere personer ble evakuert. Beredskapsrådgiver sammen med

deler av kriseledelsen og personell fra boligkontoret og flyktningetjenesten håndterte hendelsen ved å opprette et mottakssenter for de evakuerte og sørge for innkvartering.

Krisehåndteringsevnen i Tromsø kommune vurderes som god, både på kriseledelsens nivå og ute i de ulike avdelingene. Fokuset videre blir derfor å styrke denne evnen, gjennom bedre struktur for samarbeid og håndtering, som oppnås blant annet gjennom gode beredskapsplaner og tiltakskort, samt øvelse og trening.

#### **Mål og prioriteringer for 2019:**

<b>Nr.</b>	<b>PRIORITERTE OMRÅDER 2019 SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP</b>
1	SKREDSESONG FEBRUAR - APRIL Håndtere hendelser, evaluere og videreutvikle kommunens krisehåndteringsevne.
2	Utvikling og vedlikehold av overordnet beredskapsplanverk, med fokus på tiltakskort, evakueringsplan og plan for evakuert- og pårørendesenter.
3	Revisjon av Tromsø kommune sin helhetlige ROS-analyse (2014)
4	Utarbeide øvingsplan for kriseledelsen i Tromsø kommune. Mål om en større øvelse årlig, en skrivebordsøvelse, og treningsopplegg i bruk av DSB-CIM
5	Oppfølging av Fylkesmannens tilsyn med beredskap fra 2016
6	Samordning av kommunens arbeid med samfunnssikkerhet, beredskap og krisehåndtering

#### **Vedlegg:**

Overordnet beredskapsplan for Tromsø kommune – administrativ del  
Årsrapport samfunnssikkerhet og beredskap 2018

#### **Vedtakskompetanse:**

Kommunestyret