

Saksfremlegg

Deres ref.:

Vår ref.:

18/8060 /4418/19-F47

Saksbehandler:

Wenche Figenschow

Dato:

21.01.2019

Telefon:

995 05 975

Saken skal behandles i følgende utvalg:

UTD-OPP

KST

AKUTTBEREDSKAP I BARNEVERNET - SAMARBEIDSAVTALE TROMSØ KOMMUNE OG BALSFJORD KOMMUNE

Innstilling til vedtak:

1. Tromsø kommune og Balsfjord kommune inngår vertskommunesamarbeid om akuttberedskap i barnevernet
2. Administrasjonssjefen gis fullmakter til å ferdigstille samarbeidsavtalen for perioden 01.03.2019 - 01.01.2022....

: Sett inn innstillingen over denne linja IKKE SLETT LINJA ↑

Britt Elin Steinveg
Administrasjonssjef

Kari Henriksen
Avdelingsdirektør for oppvekst og utdanning

Hva saken gjelder:

Balsfjord kommune har forespurt Tromsø kommune om samarbeid om akuttberedskap i barnevernet (vedlegg 1).

Det er gjennomført ROS-analyse (vedlegg 2), drøftingsmøte (vedlegg 4) og laget utkast til samarbeidsavtale (drøftingsgrunnlaget/vedlegg 3).

Barnevernvakta i Tromsø skal gjøre barnevernfaglig vurdering i den enkelte akuttsak. Dersom det er behov for akuttutrykning er det personell i barneverntjenesten i Tromsø som skal være operativ.

Ut fra erfaring med dagens akuttberedskap i Balsfjord har leder av barneverntjenesten ca. 4-5 henvendelser utenom kontortid pr år». Ikke alle henvendelser fører til utrykning

Saksutredning:

1 Bakgrunn

Fylkesmannen i Troms har bedt kommunene innen 1. juni 2018 levere en plan for hvordan kommunene skal ha etablert en forsvarlig akuttberedskap innen utgangen av 2018.

Kommunestyret i Tromsø behandlet 20.6.18, sak 14/18 «*Etablering og drift av akuttberedskap i kommunalt barnevern*»

Tromsø kommune ved barneverntjenesten har etablert akuttberedskap med aktiv barnevernvakt fra kl.9.00 – 22.30 etter eksisterende turnus, samt organisering fra 22.30 – 08.00 med våken nattvakt og en i beredskap.

For å følge opp krav fra Fylkesmannen om å ha på plass en forsvarlig akuttberedskap har Longyearbyen lokalstyre og Storfjord kommune inngått samarbeidsavtale med Tromsø kommune om akuttberedskap i barnevernet. Det vises til kommunestyresak 201/18 *Akuttberedskap i barnevernet – samarbeidsavtale Tromsø kommune – Longyearbyen lokalstyre* og sak 202/18 *Akuttberedskap i barnevernet – samarbeidsavtale Tromsø kommune – Storfjord kommune*.

2 Vertskommunefunksjonen

Utkast til samarbeidsavtalen, vedlegg 3, viser til bestemmelsene om vertskommune i kommunelovens §§ 28-1 a, 28-1 b og 28-1 e.

Det følger av kommuneloven § 28-1 a at en kommune (Eks Balsfjord kommune) kan overlate utførelsen av lovpålagte oppgaver, herunder delegere myndighet til å treffe vedtak som omtalt i forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav a (offentlig myndighetsutøvelse) til en vertskommune (Tromsø kommune) etter kommunelovens §§ 28-1 b og 28-1 c hvis den aktuelle lov (barnevernloven) ikke er til hinder for det. Utgangspunktet er derfor at en samarbeidsavtale om akuttberedskap i barnevernet mellom Tromsø kommune og Balsfjord kommune vil være å anse som et vertskommunesamarbeid, og da som administrativt vertskommunesamarbeid jf. bokstav b.

Forarbeidene (Ot.prp.nr. 95 (2005-2006) pkt.5.2) til bestemmelsen støtter også dette synet. Vertskommunesamarbeid benyttes både for lovpålagte og ikke lovpålagte oppgaver.

Modellen blir brukt på et bredt spekter av kommunale tjenester, både ved tjenester som er rettet mot borgerne, og ved tjenester som kommunen trenger. Det brukes til å utføre tjenester og oppgaver av svært ulik karakter, alt fra enkle administrative støttefunksjoner til forsøk med samarbeid om felles barnevernkontor. Tjenestene eller oppgavene det blir samarbeidet om blir lagt til administrasjonen i vertskommunen (Tromsø kommune). Samarbeidet bygger

på en skriftlig avtale og har ingen interkommunal organisatorisk overbygning. Det er derfor opp til samarbeidskommunen (Eks. Balsfjord kommune) og vertskommunen (Tromsø kommune) hvordan de seg imellom ønsker å avtale samarbeid om akuttberedskap som i dette tilfellet, herunder omfang og avgrensninger i tjenestene. Dette kan gjøres i den utstrekningen barnevernloven ikke er til hinder for en slik avtale.

Som nevnt vil en slik samarbeidsavtale være et administrativt vertskommunesamarbeid jf. bokstav b. Det følger av bestemmelsen at en samarbeidskommune (Eks. Balsfjord kommune) kan avtale med en vertskommune (Tromsø kommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning. I dette ligger først og fremst en skranke både med hensyn til hva delegeringsvedtaket kan gå ut på, og hvordan delegeringsfullmakten kan benyttes. Lovens forarbeider (Ot.prp. nr. 42 (1991–92) s.277) sier følgende om hva som er av prinsipiell betydning: *Hva som er «av prinsipiell betydning», må avgjøres ikke bare ut fra vedtakets karakter og konsekvenser, og ut fra kommunens eller fylkeskommunens størrelse, men også ut fra en vurdering av i hvilken utstrekning de mer prinsipielle sidene av avgjørelsen må anses klarlagt ved prinsippvedtak, instruks eller tidligere praksis.* Med en slik forståelse av ordlyden vil ikke vedtak i akuttberedskap i barneverntjenesten være av prinsipiell betydning, med mindre det er avtalt mellom partene at det skal være det.

BUFdir har avgitt en tolkningsuttalelse som er sendt til landets kommuner, se vedlegg 5.

3 Beregning av betaling til vertskommune

Avdeling for oppvekst og utdanning ved økonomi har ved beregning av enhetsutgiftene (utgifter pr. innbygger) lagt følgende prinsipper til grunn:

- Lønnsutgifter inkl. t-trinn, feriepenger, pensjon og arbeidsgiveravgift for barnevernvakta fordelt på antall innbyggere. Lønn dagvakt er trukket ut.
- Barnevernvaktas andel av husleieutgiftene (30/2109) er fordelt på antall innbyggere.
- Vedlikeholdsavtale Familia og mobilt barnevern, lisenser brukerrettigheter mobilt barnevern, kopimaskiner bruk og leie samt telefonutgifter er beregnet for barnevernvaktas andel av ansatte (7,5/98,9) og fordelt på antall innbyggere.
- Det er foretatt et skjønsmessig anslag på 2% for andre utgifter (ledelse, merkantile utgifter, renhold, strøm, vakthold og forsikringer)
- Det er beregnet kr 40.000 i kompetansehevende tiltak.
- Arealberegningene er hentet fra leieavtaler - Nordeabygget
- Lønnsutgiftene er hentet fra lønnsberegningsskjemaene som benyttes i budsjettet, med oppdaterte tall pr. september 2018.
- Alle regnskapstall er hentet fra Agresso pr. september 2018 og fremskrevet til 31.12.2018.
- Innbyggertall er hentet fra SSB og er oppdatert pr. 01.01.2018.
- Antall årsverk i barnevernet er beregnet på grunnlag av stillingshjemler pr. september 2018 og samsvarer med det som er lagt inn i budsjettet.

Dersom Balsfjord kommune blir med i vertskommuneordningen i tillegg til Longyearbyen og Storfjord kommune vil utgiften pr. innbygger være kr 69,02 og samlet inntekt kommunene Storfjord, Longyearbyen og Balsfjord kr 671.055 + kr 40.000 i kompetansehevende tiltak.

4 Medvirkning

Det har vært gjennomført drøfting, se referat vedlegg 4.

I drøftingsreferatet er forespørsel fra Vardø kommune nevnt. Administrasjonssjefen avventer en juridisk vurdering av utkast til samarbeidsavtale før beslutning om det skal tilrås å imøtekomme forespørselen eller ikke. Det vises til referat fra drøftingsmøte hvor det påpekes at Tromsø kommune må få på plass gode lokale ordninger rundt beredskapen som ivaretar behovet for et godt samarbeid og sikrer at Tromsø kommune ved barneverntjenesten leverer forsvarlige tjenester.

5 Oppsummering

I etterkant av kommunestyrets vedtak om å inngå samarbeidsavtale som vertskommune med hhv Longyearbyen lokalstyre og Storfjord kommune, jfr. Sak 201/18 og sak 202/1, har Balsfjord sendt forespørsel om tilsvarende samarbeidsavtale som er inngått med Storfjord. I vertskommunefunksjonen med Storfjord og Balsfjord skal barneverntjenesten både fatte beslutninger og utføre uttrykninger ved behov.

Ordningen som vertskommune baserer seg på samarbeidsavtaler og gjelder til 1.1.2022.

Det er viktig å jevnlig evaluere denne nye ordningen som vertskommune.

Seksjon barn og familie skal fra 2019 årlig legge frem egen Kompetanse og utviklingsmelding for politisk behandling og her vil barneverntjenesten rapportere status og evaluering relatert til vertskommunefunksjonen.

Vedtakskompetanse: Kommunestyret